

Характеристика состояния гидротехнических сооружений Республики Мордовия

Об изменениях в законодательстве о безопасности гидротехнических сооружений, о состоянии ГТС Республики Мордовия и подготовке к предстоящему паводку рассказывает заместитель руководителя Волжско-Окского управления Ростехнадзора Рязанов Алексей Владимирович.

- Алексей Владимирович, какие изменения внесены в законодательство о безопасности гидротехнических сооружений?

- Федеральным законом от 28.12.2013 N 445-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам обеспечения безопасности гидротехнических сооружений» внесены изменения в Федеральный закон от 21.07.1997 N 117-ФЗ «О безопасности гидротехнических сооружений». Так, в ст.3 внесены понятия консервации и ликвидации ГТС, которых не было в предыдущей редакции закона.

консервация гидротехнического сооружения - временное прекращение эксплуатации гидротехнического сооружения в целях предотвращения ухудшения его технического состояния, разрушения гидротехнического сооружения и его конструктивных элементов, а также обеспечения их укрепления, защиты, физической сохранности, безопасности жизни, здоровья граждан, безопасности объектов инфраструктуры, в том числе зданий, сооружений, охраны окружающей среды, включая растительный и животный мир;

ликвидация гидротехнического сооружения - демонтаж установленного на гидротехническом сооружении оборудования, снос конструктивных элементов гидротехнического сооружения, приведение территории, на которой оно расположено, включая соответствующую часть водного объекта, в состояние, обеспечивающее безопасность жизни, здоровья граждан, безопасность объектов инфраструктуры, в том числе зданий, сооружений, охрану окружающей среды, включая растительный и животный мир.

Так же в ст.5 добавлены полномочия органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области безопасности гидротехнических сооружений, а именно:

обеспечение безопасности гидротехнических сооружений, находящихся в собственности субъектов Российской Федерации, а также капитальный ремонт, консервация и ликвидация гидротехнических сооружений, которые не имеют собственника или собственник которых неизвестен, либо от права собственности на которые собственник отказался и которые находятся на территориях субъектов Российской Федерации.

Постановлением Правительства РФ от 2 ноября 2013 г. № 986 «О классификации гидротехнических сооружений» утверждены прилагаемые критерии классификации гидротехнических сооружений и установлено, что гидротехнические сооружения подразделяются на следующие классы:

I класс - гидротехнические сооружения чрезвычайно высокой опасности;

II класс - гидротехнические сооружения высокой опасности;

III класс - гидротехнические сооружения средней опасности;

IV класс - гидротехнические сооружения низкой опасности.

- Сколько гидротехнических сооружений находится на территории Республики Мордовия? Каково их состояние?

- Общее количество поднадзорных Волжско-Окскому управлению Ростехнадзора гидротехнических сооружений (далее - ГТС), расположенных на территории Республики

Мордовия - 170, из них II класса - 1 комплекс ГТС и IV класса - 169 гидротехнических сооружений.

Основная часть ГТС относится к водохозяйственному комплексу - 169 ГТС. К объектам энергетики относится 1 комплекс ГТС.

По итогам проводимых управлением проверок ГТС установлено, что в основном гидротехнические сооружения находятся в ограниченно работоспособном состоянии и требуют проведения капитального ремонта, особенно бесхозные.

По имеющимся в управлении сведениям (по состоянию на 17.02.2014 г.), общее количество бесхозных ГТС - 93. На данные гидроузлы не оформлено право собственности и за ними не закреплены эксплуатирующие организации. Необходимо отметить, что в последнее время наметился прогресс в работе по уменьшению количества бесхозных ГТС, однако темпы снижения недостаточны.

Для решения вопросов безопасности бесхозных гидротехнических сооружений и разработки мероприятий, направленных на сокращение бесхозных гидротехнических сооружений, соответствующая информация направляется в адрес Правительства Республики Мордовия, которое придаёт данному вопросу большое значение.

В 2013 г. аварий и несчастных случаев на гидротехнических сооружениях Республики Мордовия не зарегистрировано.

- Сколько проверок гидротехнических сооружений проведено специалистами управления в 2013 году? Каковы результаты проверок? Какие нарушения чаще всего выявляются при эксплуатации ГТС?

- За 12 месяцев 2013 г. проведено 37 плановых и 11 внеплановых проверок в сфере безопасности ГТС.

Общее количество обследованных гидротехнических сооружений при проведении проверок за 12 месяцев 2013 г. - 48.

За отчетный период выявлено и предписано к устранению 63 нарушения законодательства в сфере безопасности гидротехнических сооружений.

В ходе проведения контрольно-надзорной деятельности выявляются следующие основные нарушения, влияющие на безопасность ГТС:

- не обеспечивается контроль (мониторинг) за показателями состояния гидротехнических сооружений;
- не реализуются меры по обеспечению технически исправного состояния гидротехнического сооружения и его безопасности;
- не создаются финансовые и материальные резервы, предназначенные для ликвидации аварии гидротехнического сооружения;
- отсутствует система оповещения о чрезвычайных ситуациях на гидротехнических сооружениях;
- не обеспечивается финансирование мероприятий по эксплуатации гидротехнического сооружения по обеспечению его безопасности;
- не составляется декларации безопасности гидротехнических сооружений.

По результатам проверок составлено 9 протоколов об административном правонарушении по статье 9.2 КоАП РФ (2 протокола в отношении юридических лиц и 7

протоколов в отношении должностных лиц).

За 12 месяцев 2013 г. вынесено 9 постановлений о назначении административного наказания в виде штрафа по статье 9.2 КоАП РФ на сумму 52 тыс. руб. (2 постановления в отношении юридического лица по статье 9.2 КоАП РФ на сумму 40 тыс. руб. и 7 постановлений в отношении должностных лиц по статье 9.2 КоАП РФ на сумму 12 тыс. руб.). Общая сумма взысканных штрафов за 12 месяцев 2013 г. - 66 тыс. руб.

Необходимо отметить, что по результатам 37 плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в собственности которых числились ГТС, в 28 случаях было установлено прекращение ими деятельности в области эксплуатации ГТС из-за передачи ГТС в аренду другим лицам. В соответствии с ч.3 ст.9 Федерального закона от 26.12.2008 N 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» плановые проверки проводятся на основании разрабатываемых органами государственного контроля (надзора) в соответствии с их полномочиями ежегодных планов, которые в обязательном порядке согласовываются с органами прокуратуры. В связи с этим невозможно было провести проверки в отношении арендаторов, так как арендующие ГТС организации не указаны в ежегодном плане проведения проверок. Данные арендаторы ГТС могут быть включены в планы проведения проверок в строгом соответствии с действующим законодательством.

- Как проходит подготовка к предстоящему паводку?

- Региональной комиссией, в состав которой наряду с должностными лицами Управления входят представители Министерства лесного, охотничьего хозяйства и природопользования Республики Мордовия, отдела водных ресурсов Верхне-Волжского БУ и Главного Управления МЧС России по Республике Мордовия, в настоящее время обследуются гидротехнические сооружения на предмет готовности к пропуску весеннего паводка 2014 г.. Согласован совместный план проверок и обследований готовности гидротехнических сооружений и водоохраных зон части рек в пределах сельских поселений Республики Мордовия к пропуску весеннего паводка 2014 г. Проведён ряд совместных совещания, в том числе проведено кустовое совещание по вопросам подготовки к паводку под председательством главного федерального инспектора по Республике Мордовия.

По вопросам подготовки к весеннему паводку проведены проверки в отношении 10 администраций муниципальных районов Республики Мордовия. Общее количество обследованных гидротехнических сооружений на предмет готовности к пропуску паводка - 10. По результатам обследований ГТС органам местного самоуправления было рекомендовано осуществление комплекса противопаводковых мероприятий.

Кроме того, в порядке подготовки к весеннему паводку 2014 г., были подготовлены и направлены письма Главам Администраций муниципальных районов Республики Мордовия и эксплуатирующим организациям с рекомендациями по подготовке гидротехнических сооружений к пропуску весеннего половодья и паводка 2014 г., а именно:

приведение гидротехнических сооружений в технически исправное состояние;

проверка готовности их к устойчивому функционированию в паводковый период;

проверка готовности сил и средств, привлекаемых к проведению противопаводковых мероприятий, аварийно - спасательных работ;

наличие и использование созданных резервов финансовых и материальных средств, достаточность таких средств;

наличие плана мероприятий по безопасному приёму и пропуску паводковых вод, разработанного на основе данных прогноза паводка, полученного от территориальных органов Росгидромета;

наличие акта о готовности сооружений к приёму и пропуску паводка, утвержденного руководителем (техническим руководителем) организации;

выполнение комплекса инженерно-технических мероприятий по углублению и расчистке

русел рек, укреплению берегов, отсыпке дамб и дорог.

В целях информационного взаимодействия организовано направление информации о бесхозных ГТС и ГТС, имеющих предаварийное техническое состояние, в Правительство Республики Мордовия и Главное Управление МЧС России по РМ.