

НАДЗОР (САРАТОВСКАЯ ОБЛАСТЬ)

Киселева М. Ю., заместитель начальника отдела по государственному строительному надзору и надзору за подъемными сооружениями по Саратовской области

В последнее время строительство – одна из отраслей народного хозяйства, которые стремительно развиваются, причем высокие темпы жилищного строительства опережают менее заметные объекты промышленного строительства.

Осуществление государственного строительного надзора за особо опасными, технически сложными и уникальными объектами поручено Ростехнадзору. На сегодняшний день сформировался пакет нормативных правовых документов, устанавливающий государственный строительный надзор в Российской Федерации. Надзор органами Ростехнадзора осуществляется за строительством, реконструкцией и капитальным ремонтом объектов капитального строительства, указанных в п. 5 ст. 6 Градостроительного кодекса РФ.

За последние 2-3 года в Саратовской области построены и реконструированы такие объекты, как объект по федеральной целевой программе «Модернизация транспортной системы России 2002-2010 гг.» – «Мостовой переход через реку Волга у с. Пристанное», полигон захоронения отходов по УХО в пос. Горном – объект по федеральной программе по УХО, «Установка комплексной подготовки газа «АЛ ГАЙ», реконструкция участков федеральных дорог, реконструкция на ОАО «Саратовский НПЗ», «Сернокислотный цех мощностью 650 тыс. т мнг в год» ООО «Балаковские минеральные удобрения» и многие другие.

Государственный строительный надзор осуществляется с момента получения в органы Ростехнадзора извещения о начале строительства, направленного за 7 дней до начала строительства, с пакетом документов в соответствии с требованиями п. 5 с. 52

Градостроительного кодекса РФ.

Несвоевременное предоставление сведений о строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства не позволяет заблаговременно предупредить, выявить и пресечь допущенные застройщиком, заказчиком, осуществляющим строительство, нарушения законодательства и проконтролировать соответствие выполняемых работ требованиям технических регламентов, иным нормативно-правовым актам и проектной документации. Кроме того, возникает затруднение при вводе в эксплуатацию и выдаче свидетельства о регистрации объектов капитального строительства.

Одной из основных задач Ростехнадзора является своевременное доведение принятых норм и правил до всех заинтересованных организаций и ведомств.

Нарушение сроков предоставления извещения о начале строительства является административно-правовым нарушением и, на основании ст. 9.5 п. 2 КоАП РФ, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц от 10 до 30 тыс. руб., на юридических лиц – от 100 до 300 тыс. руб.

Одним из документов, представляемых в органы ГСН Ростехнадзора, является разрешение на строительство. В соответствии со ст. 51 Градостроительного кодекса РФ, разрешение на строительство выдается уполномоченными федеральным органом исполнительной власти, органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации или органом местного самоуправления.

С выходом постановления правительства № 441, федеральному органу, а именно Министерству регионального развития, даны полномочия выдавать разрешения на строительство объектов, расположенных на земельном участке, на который не распространяется действие градостроительного регламента или для которого не устанавливается градостроительный регламент. Таковыми являются объекты в границах территорий памятников, включенных в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, решения о режиме содержания, параметрах реставрации, консервации, воссоздания, ремонта и приспособления которых принимаются в порядке, установленном законодательством Российской Федерации об охране объектов культурного наследия, а также для объектов в границах территорий общего

пользования, занятых линейными объектами.

Федеральным органом для выдачи разрешений на строительство объектов по добыче полезных ископаемых (нефтегазодобывающих скважин), в соответствии со ст. 25 Закона РФ «О недрах» в редакции федерального закона от 30.12.2008 № 309-ФЗ, определено Федеральное агентство по недропользованию. В случае отсутствия разрешения на строительство при начале строительно-монтажных работ предусмотрено наложение административного штрафа, согласно ст. 9.5 п. 1 КоАП РФ, – на должностных лиц – от 20 до 50 тыс. руб., на юридических лиц – от 500 тыс. до 1 млн руб. или административное приостановление их деятельности на срок до 90 суток.

До настоящего времени нечетко определен орган, уполномоченный на выдачу разрешений на строительство по объектам культурного наследия федерального значения при проведении капитального ремонта с целью их сохранения.

Основой для проведения государственного строительного надзора инспектором является надзор за осуществлением строительного контроля, лицами, осуществляющими строительство, и ведением строительного контроля со стороны заказчика объекта капитального строительства. Постановлением правительства № 468 от 21.06.2010 утверждено Положение «О порядке проведения строительного контроля при осуществлении строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства», которое устанавливает порядок проведения строительного контроля при осуществлении строительства, реконструкции и капитального ремонта (далее – строительство) объектов капитального строительства независимо от источников их финансирования, а также порядок определения размера затрат на проведение строительного контроля и численности работников, осуществляющих строительный контроль, по объектам, финансируемым полностью или частично с привлечением средств федерального бюджета.

Предметом строительного контроля является проверка объектов капстроительства на соответствие требованиям проектной и подготовленной на ее основе рабочей документации результатам инженерных изысканий, требованиям градостроительного плана земельного участка, требованиям технических регламентов – в целях обеспечения безопасности зданий и сооружений.

В процессе строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов

капитального строительства, в целях проверки соответствия выполняемых работ проектной документации требованиям технических регламентов, результатам инженерных изысканий, требованиям градостроительного плана земельного участка – необходим контроль непосредственно со стороны лица, осуществляющего строительство. Лицом, осуществляющим строительство, является застройщик или привлекаемое застройщиком или заказчиком на основании договора физическое или юридическое лицо, соответствующее законодательно установленным требованиям. Проводимый контроль, в первую очередь, должен быть направлен на выполнение работ, которые оказывают влияние на безопасность и надежность конструктивных элементов, сетей инженерно-технического обеспечения и объекта в целом. Он должен быть многоступенчатым и осуществляться в форме постоянного контроля в течение всего периода строительства, реконструкции, капитального ремонта объекта на основании соответствующего приказа (распоряжения) и должностного регламента, наделяющего полномочиями и ответственностью по осуществлению строительного контроля.

Однако еще не все предприятия при строительстве, реконструкции или капитальном ремонте объектов капитального строительства в полной мере организуют и осуществляют контроль выполняемых работ и качества строительных материалов (конструкций, изделий). Это приводит к административному нарушению в соответствии с п. 1 ст. 9.4 КоАП РФ и штрафу: на должностных лиц – в размере от 5 до 10 тыс. руб., юридических лиц – от 30 до 100 тыс. руб. или административному приостановлению деятельности на срок до 90 суток.

Строительный контроль включает в себя ряд организационных мероприятий и процедур, обязательных для выполнения. Как и много лет назад, контроль качества строительно-монтажных работ определяется по результатам строительного контроля и оценивается в соответствии с техническими регламентами, нормами и правилами, СНиПами и другими специальными инструкциями по оценке качества строительно-монтажных работ. Таким образом, если на объекте будет грамотный, соответствующий всем нормативам контроль, то главная цель надзора – повышение уровня безопасности строительства, предотвращения аварий и строительства объектов, соответствующих проектной документации и требованиям нормативных правовых актов, – будет достигнута.

В ходе проверок, особенно в начале строительства, инспектора выявляют нарушения в организации строительного контроля: отсутствуют приказы на ответственных лиц, осуществляющих строительный контроль, должностные инструкции, документы, подтверждающие аттестацию специалистов в области строительного контроля. В дальнейшем самыми распространенными нарушениями в части осуществления строительного контроля являются нарушения при ведении входного

контроля: отсутствует журнал входного контроля, не представляются заключения на соответствие строительных материалов, конструкций и изделий санитарно-эпидемиологическим требованиям, нарушения при осуществлении операционного контроля – отсутствие записей и актов по осуществлению контроля в общем журнале, исполнительные схемы не содержат информации о контроле, не всегда в должной мере осуществляется лабораторный контроль.

С отменой лицензирования строительная отрасль с 2010 года работает в условиях саморегулирования. Виды работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, должны выполняться только юридическими лицами, имеющими выданные саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к таким работам.

Приказом Министерства регионального развития РФ от 30.12.2009 № 624 утвержден «Перечень видов работ по инженерным изысканиям, подготовке проектной документации, строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства». Перечень сократился более чем в два раза по сравнению с предыдущим.

Саморегулируемым организациям при определении сферы деятельности следует также обратить внимание, что приказ № 624 содержит значительное число видов строительных работ, отмеченных знаком «*», и видов работ, которые по своему содержанию применимы только в отношении особо опасных, технически сложных и уникальных объектов, определенных ст. 48.1 Градостроительного кодекса РФ.

Ограничен перечень работ по осуществлению строительного контроля лицом, привлекаемым застройщиком или заказчиком по договору; из Перечня исключены работы по самостоятельному осуществлению застройщиком строительного контроля, работы по самостоятельному осуществлению застройщиком функций по организации строительства (выполнение функций генподрядчика); согласно новому Перечню, по-прежнему, не требуют получения свидетельства СРО о допуске.

Хотелось бы обратить внимание на требования к выдаче свидетельств о допуске в части требований к профессиональной переподготовке при осуществлении строительного

контроля. В соответствии с приказом Ростехнадзора № 37 от 29.01.2007, аттестацию по вопросам безопасности для специалистов организаций, осуществляющих строительный контроль на объектах, поднадзорных Ростехнадзору, проводит Ростехнадзор. Данное требование не во всех СРО является обязательным при выдаче допусков.

По завершении строительно-монтажных работ Управлением проводится итоговая проверка, на основании которой орган государственного строительного надзора выдает заключение о соответствии построенного, реконструируемого, отремонтированного объекта капитального строительства требованиям технических регламентов (норм и правил), иных нормативных правовых актов и проектной документации или отказ в таком заключении. Заключение о соответствии является одним из документов, необходимых для выдачи разрешения на ввод объекта в эксплуатацию, на основании ст. 55 п. 3.9 Градостроительного кодекса РФ.

За 9 месяцев 2010 года в реестре отдела по государственному строительному надзору по Саратовской области – 85 поднадзорных объектов. Под надзором особо опасные, технически сложные и уникальные объекты капитального строительства: металлургический завод в Балаково, 36-этажный жилой дом в Саратове, мостовой переход через судоходный канал в Балаково, высоковольтная линия электропередач с напряжением 500 кВ, протяженностью более 200 км, объекты инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования, линейно-кабельные сооружения связи, гидротехническое сооружение, опасные производственные объекты, автомобильные дороги федерального значения.

Проведено 63 проверки объектов капитального строительства, в том числе 11 итоговых, в соответствии с программами проведения проверок и планами работ. В ходе проверок выявлено 317 нарушений, из них устранено 219, сроки исполнения предписаний не нарушены.

Составлено 96 протоколов о выявленных административных правонарушениях, 5 из которых направлены для рассмотрения в суд. За несвоевременное извещение о начале и о сроках завершения работ, подлежащих проверке при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства, за несоблюдение соответствия строительно-монтажных работ проектной документации, нормам и правилам в сфере строительства на поднадзорных объектах – наложено 83 административных штрафа, предусмотренных ч. 1 ст. 9.4, ч. 1, 2 и 5 ст. 9.5, а также ч. 1 ст. 9.5.1, на сумму 1842 тыс. руб. Сумма взысканных штрафов составила 1417 тыс. руб., сроки оплаты не нарушены. Количество выданных заключений о соответствии

объекта капитального строительства установленным требованиям –11.

В течение двух лет силами Средне-Волжского управления проведены семинары по теме «Соблюдение законодательства при проведении капитального ремонта памятников истории и культуры федерального значения с целью их сохранения» с последующими обсуждениями данных вопросов, семинар по вопросам надзора за сооружениями связи, семинар по осуществлению строительного контроля при строительстве.