НАДЗОР (ПЕРМСКИЙ КРАЙ)

Управление регулярно участвует в заседаниях, рабочих поездках, организованных главными федеральными инспекторами Пермского края, Удмуртской Республики, Кировской области.

В адрес главного федерального инспектора по Кировской области были подготовлены и направлены:

- информация о проверках предприятий ЖКХ в ходе работы по прохождению отопительного периода – ежемесячно;

- сообщения о произошедших авариях на опасных производственных объектах и о результатах расследования данных аварий;

- аналитический материал об экологической обстановке в Кирово-Чепецке;

- информация об усилении контроля в праздничные дни и отчет о выполнении мероприятий по усилению контроля в праздничные дни;

- информация к совместному заседанию коллегии по вопросам безопасности при полномочном представителе президента Российской Федерации и коллегии Приволжского регионального центра МЧС России.

Взаимодействие Управления с главным федеральным инспектором по Удмуртской Республике осуществляется через участие заместителя руководителя Западно-Уральского управления в работе коллегии по вопросам безопасности в Удмуртской Республике (введен в состав коллегии в феврале 2005 года), рабочей

группы при ГФИ по УР по вопросам экологического, технологического и потребительского надзора, а также совместной работы с объединенным пресс-центром.

17 февраля главный федеральный инспектор по Удмуртской Республике Рустам Идрисов принял участие в заседании коллегии Управления Ростехнадзора по Удмуртской Республике, посвященном итогам работы за отчетный период. В работе заседания приняли участие заместитель председателя правительства Удмуртской Республики Ильдар Бикбулатов, начальник Главного управления МЧС России по Удмуртской Республике Петр Фомин, министр природных ресурсов Удмуртской Республики Михаил Кургузкин, руководители правоохранительных и экспертных органов.

12 марта состоялась рабочая встреча главного федерального инспектора по Удмуртской Республике, заместителя руководителя Западно-Уральского управления Ростехнадзора с руководителями ОАО «Буммаш». Рассматривался вопрос о состоянии промышленной безопасности и перспективах модернизации производства.

29 марта состоялось заседание рабочей группы по экологическому, технологическому и потребительскому контролю при главном федеральном инспекторе по Удмуртской Республике. Тема заседания: «О состоянии, проблемах по обеспечению населения Удмуртской Республики питьевой водой и водоотведение».

21 апреля и 19 мая проведены приемы граждан в центрах социально-правовой поддержки и просвещения населения, созданных на базе Региональной общественной приемной полномочного представителя президента Российской Федерации в ПФО по Удмуртской Республике.

3-4 июня в Ижевске прошла международная научно-практическая конференция «Результативная инновационная деятельность как фактор обеспечения национальной безопасности». Международный форум проведен при поддержке Академии наук Российской Федерации, аппарата полномочного представителя президента России в Приволжском федеральном округе, Министерства образования и науки России, Западно-Уральского управления Ростехнадзора, аппарата президента и правительства Удмуртии, государственной корпорации «Роснано», Ижевского государственного технического университета. В работе форума приняли участие:главный федеральный инспектор по Удмуртской

Республике Рустам Идрисов, руководитель Западно-Уральского управления Ростехнадзора Кондалов А. Н., вице-президент РАН Владимир Шульц, директор Санкт-Петербургского института информации РАН Рафаэль Юсупов, заместитель директора Санкт-Петербургского института информации РАН, академик РАН Александр Молдовян. Также в конференции приняли участие ученые Российской академии наук, представители высшей школы, законодательных органов и исполнительной власти РФ и Удмуртской Республики, руководители предприятий оборонно-промышленного комплекса, среднего и малого бизнеса.

8 июня состоялась рабочая поездка главного федерального инспектора по Удмуртской Республики в Глазов. Вместе с главным федеральным инспектором выезжали: руководитель Региональной общественной приемной полномочного представителя президента России в Приволжском федеральном округе по Удмуртской Республике Любовь Добровольская, заместитель руководителя Западно-Уральского управления Андрей Соловьев, руководитель Следственного управления Следственного комитета России по Удмуртии Владимир Никешкин, руководитель Управления Федеральной службы судебных приставов Айваз Марданшин, начальник Управления Федеральной службы России по контролю за оборотами наркотиков по Удмуртской Республике Сергей Зуев. Рабочая поездка совершена в целях осуществления контроля за исполнением поручений президента России в части влияния мирового финансового кризиса на социально-экономическое состояние субъектов Российской Федерации, расположенных на территории Приволжского федерального округа, и во исполнение поручения заместителя полномочного представителя президента РФ в ПФО Алексея Кубрина.

Для освещения надзорной деятельности сотрудники Западно-Уральского управления Ростехнадзора регулярно участвуют в конференциях и тематических выставках, посвященных проблемам промышленной и экологической безопасности.

За прошедший период 2010 года Западно-Уральское управление приняло участие:

- в форуме «Пожарная безопасность», на котором была отмечена проводимая Ростехнадзором и МЧС совместная деятельность по обеспечению защищенности территорий и населения от техногенных аварий и повышению эффективности контрольно-надзорной деятельности в современных условиях;

- в VI Форуме Приволжского федерального округа «Безопасность-2010», в рамках которого Западно-Уральским управлением была организована научно-практическая конференция «Актуальные проблемы обеспечения комплексной безопасности производства». В ходе конференции прозвучали доклады всех заместителей, начальников отраслевых отделов, а также инспекторов управления. Кроме того, со своим видением ситуации в области обеспечения комплексной безопасности производства выступили представители промышленных предприятий Пермского края, ученые и эксперты из различных регионов страны. Нашла свое отражение и проблема систем саморегулирования;

- в международной научно-практической конференции «Результативная инновационная деятельность как фактор обеспечения национальной безопасности» в Ижевске. Основной задачей конференции являлось повышение национальной конкурентоспособности на основе обеспечения научного и технологического лидерства страны в мире по направлениям, определяющим ее стратегические преимущества и национальную безопасность;

- в 18-м межрегиональном совещании-семинаре по теме «Осуществление государственного экологического контроля и мониторинга на объектах уничтожения химического оружия в 2010 году», организованном Государственным научно-исследовательским институтом промышленной экологии Ростехнадзора. В сферу ответственности Западно-Уральскогоуправления входят три из семи строительных объектов программы по уничтожению химического оружия (УХО). В Кировской области и Удмуртской Республике созданы и успешно функционируют центры, обеспечивающие комплексный анализ загрязняющих веществ на объектах УХО и объектах окружающей среды.

Показатели	Всего по УТЭН		ОПО		Объекты энергетики		Строит. надзор	
	I полу-годие	I полу-годие	I полу-годие	I полу-годие	I полу-годие	I полу-годие	I полу-годие	I полу-годие
	2010	2009	2010	2009	2010	2009	2010	2009
Число проведенных обследований	4096	4910	2050	3326	1930	1485	116	99
Количество выявлен-ных нарушений	30 341	40 228	14 159	26 906	15 523	12 596	659	726
Результативность надзора	7,4	8,2	6,9	8,0	8,0	8,5	5,7	7,3
Наложено штрафов	1627	2158	793	1127	804	1007	30	24
Общая сумма штрафов, тыс. руб.	4427,4	3646,3	2359,2	2843,8	1739,2	563,5	329	239
Уровень требовательности	18,6	18,6	17,9	23,9	19,3	13	21,9	30,3

Общее количество ОПО, зарегистрированных в госреестре		Всего подлежащих перерегистрации	Перерегистрировано ОПО
Эксплуатирующих организаций	ОПО		
4464	11 222	7519	6758

Информация о состоянии надзорной деятельности в I полугодии 2010 года и предложения по ее совершенствованию

Надзорные и контрольные мероприятия, предусмотренные планом проведения плановых проверок Западно-Уральского управления Ростехнадзора на 2010 год и месячными планами работы отделов, осуществляющих контроль и надзор, в I полугодии 2010 года выполнены своевременно и в полном объеме.

Коэффициент результативности по Управлению в целом составил 7,4. Коэффициент требовательно- сти по Управлению в целом – 18,6.

Ниже приведены основные показатели надзорной деятельности в I полугодии 2010 года в сравнении с аналогичным периодом прошлого года:

Надзор за опасными производственными объектами

За отчетный период проведено 2050 проверок выполнения поднадзорными организациями требований промышленной безопасности. Выявлено и предписано к устранению 14 159 нарушений требований законодательства Российской Федерации и правил по промышленной безопасности. За нарушения требований промышленной безопасности наложено 793 штрафа на общую сумму 2359,2 тыс. руб.

Коэффициент результативности по данному виду надзора составил 6,9. Коэффициент требовательности – 17,9.

Лицензионная деятельность

За 6 месяцев 2010 года Управлением выдано 362 лицензии на виды деятельности, в 23 случаях отказано в предоставлении лицензии.

Постоянно осуществляется контроль соблюдения условий действия лицензий: инспекторским составом, специалистами и руководством отделов и Управления (при комплексных, целевых проверках и при оперативных обследованиях).

Наиболее часто встречающиеся нарушения лицензионных требований и условий:

- несоблюдение законодательства в области промышленной безопасности;

- несвоевременное проведение экспертизы промышленной безопасности;

- формальные организация и осуществление производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности.

Декларирование промышленной безопасности

На подконтрольных Управлению предприятиях продолжается разработка и/или пересмотр деклараций промышленной безопасности.

За 6 месяцев 2010 года в Управлении зарегистрирована 1 декларация промышленной безопасности (пересмотр ранее разработанной декларации – ФГУ комбинат «Минерал», Пермь).

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 02.02.1998

«О сроках декларирования промышленной безопасности действующих опасных производственных объектов», на данный момент разработаны декларации для 271 из 272 опасных производственных объектов первого типа, которые эксплуатируются 43 организациями, что составляет практически 100% от общего количества объектов, подлежащих декларированию.

Экспертиза промышленной безопасности

За 6 месяцев 2010 года Управлением рассмотрено, утверждено и зарегистрировано 7686 заключений экспертизы промышленной безопасности, отказано – 332.

Основной объем экспертиз промышленной безопасности выполнен для технических устройств и связан с продлением сроков их безопасной эксплуатации (82%, или 6256 шт.).

Основные причины отказа в утверждении: несоответствие заключений экспертизы промышленной безопасности установленным требованиям нормативных документов, некачественное выполнение комплекса работ по технической диагностике оборудования.

Общее число зарегистрированных в государственном реестре				Из них имеют на конец отчетного периода действующий договор страхования			
поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты	опасных производственных объектов			поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты	опасных производственных объектов		
	1 тип	2 тип	3 тип		1 тип	2 тип	3 тип
1	2	3	4	5	6	7	8
4469	274	5334	5633	3338	274	5046	4752

Выдача разрешений на применение технических устройств

В соответствии с действующей в Российской Федерации процедурой подтверждения

соответствия технических устройств, применяемых на опасных производственных объектах, требованиям промышленной безопасности, в Управлении проводится регистрация, оформление и учет разрешений на применение технических устройств.

Всего за 6 месяцев 2010 года выдано 18 разрешений на применение технических устройств на опасных производственных объектах.

Регистрация опасных производственных объектов в Государственном реестре

Продолжается работа по формированию Государственного реестра опасных производственных объектов. На отчетный период в базу данных введена информация о 4464 предприятиях и 11 222 опасных производственных объектах.

Работа завершена по всем основным потенциально опасным производственным объектам.

Всего подлежащих перерегистрации – 7519.

Процент перерегистрации составляет 90,66%.

Сведения о ходе страхования риска ответственности при эксплуатации опасных производственных объектов

Договоры страхования гражданской ответственности организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, за причинение вреда жизни, здоровью или имуществу третьих лиц и окружающей природной среде заключены на 10 072 объекта, что составляет 89% от их общего количества.

Предложения по совершенствованию надзорной деятельности

При осуществлении государственной функции по лицензированию деятельности по эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов существующими положениями о лицензировании предусматривается предоставление документов, которые многие предприятия, в особенности, имеющие устаревшее оборудование, предоставить не в силах.

Например, это разрешения на применение технических устройств, получение которых до 1998 года не являлось обязательным. В настоящее время Административным регламентом предусматривается получение разрешения эксплуатирующим предприятием, но эта процедура очень длительная, так как возникает необходимость вывода оборудования из технологического процесса для проведения испытаний. Такая же ситуация с актами приемки опасных производственных объектов в эксплуатацию, которые в случае со старыми объектами могут быть утеряны или физически устареть (прийти в негодность) и восстановлены быть не могут.

В связи с вышесказанным считаем, что Ростехнадзору необходимо выходить с предложениями об изменении данных нормативных актов (внесение изменений) или разработке новых.

В качестве предложений по совершенствованию государственного контроля за безопасным ведением работ при пользовании недрами следует рассмотреть возможность организации надзора и контроля геолого-маркшейдерского обеспечения промышленной безопасности, учитывая необходимость оценки принимаемых технических решений на участках совместной отработки нефти и калия, сохранению водозащитной толщи для исключения затопления калийных рудников и др.

Считаем необходимым добавить в процедуру продления срока действия лицензии (п. 20 «Административного регламента Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомной надзору по исполнению функции по лицензированию деятельности по производству маркшейдерских работ) – обязательность проверки выполнения условий лицензии и требований по производству маркшейдерских работ.

Учитывая, что недропользователи несут ответственность по выполнению обязанностей Закона РФ «О недрах » (ст. 22) по ведению маркшейдерской документации в процессе пользования недрами и ее сохранности, а также за представление достоверных данных о разведанных, извлекаемых и оставляемых в недрах запасах полезных ископаемых в федеральный и соответствующий территориальный фонды геологической информации, в органы государственной статистики, следует дополнить п. 23 «Административного регламента…» об отнесении к грубым нарушениям лицензиатом лицензионных требований и условий следующими нарушениями:

- искажение маркшейдерской документации, ее несоответствие фактическому состоянию горных выработок, необеспечение сохранности маркшейдерской документации;

- предоставление недостоверных данных о разведанных, извлекаемых и оставляемых в недрах запасах полезных ископаемых в федеральный и соответствующий территориальный фонд геологической информации, в органы государственной статистики;

- несвоевременное определение опасных зон.

Для профилактики нарушений требований промышленной безопасности вести пропаганду через СМИ успешных систем промышленной безопасности и систем производственного контроля организаций.

Для проведения технического освидетельствования электрооборудования электрических сетей, отработавшего нормативный срок службы, привлекать специализированные организации, а органам Ростехнадзора осуществлять контроль на основе составляемых специализированными организациями отчетов.

Для совершенствования контрольных и надзорных функций за объектами и средствами транспортирования опасных веществ необходима достаточная нормативная база по контролю состояния технических устройств, предназначенных для транспортирования опасных веществ (особенно по автомобильному транспорту).