Предписания об устранении нарушений требований промышленной безопасности

МАРТЫНОВА Р.В.

Ведущий специалист-эксперт правового обеспечения Западно-Уральского управления Ростехнадзора

В соответствии с п. 6.6 Положения о Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору, утвержденного постановлением правительства РФ от 30.07.2004 № 401, должностные лица Ростехнадзора имеют право применять предусмотренные законодательством РФ меры ограничительного, предупредительного и профилактического характера, направленные на недопущение и(или) пресечение нарушений юридическими лицами и гражданами обязательных требований в установленной сфере деятельности, а также меры по ликвидации последствий указанных нарушений.

Одной из мер вышеназванного характера является выдача контрольно-надзорным органом предписания об устранении выявленных при проведении проверки нарушений.

Ст. 17 ФЗ № 294 от 26.12.2008 «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» устанавливает, что в случае выявления при проведении проверки нарушений юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем обязательных требований или требований, установленных муниципальными правовыми актами, должностные лица органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля, проводившие проверку, в пределах полномочий, предусмотренных законодательством РФ, обязаны:

- выдать предписание юридическому лицу, индивидуальному предпринимателю об устранении выявленных нарушений с указанием сроков их устранения и(или) о проведении мероприятий по предотвращению причинения вреда жизни, здоровью людей, вреда животным, растениям, окружающей среде, безопасности государства, имуществу физических и юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу, предупреждению возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также других мероприятий, предусмотренных федеральными законами;

- принять меры контроля за устранением выявленных нарушений, их предупреждению, предотвращению возможного причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, обеспечению безопасности государства, предупреждению возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также меры по привлечению лиц, допустивших выявленные нарушения, к ответственности.

В случае если при проведении проверки установлено, что деятельность юридического лица, его филиала, представительства, структурного подразделения, индивидуального предпринимателя, эксплуатация ими зданий, строений, сооружений, помещений, оборудования, подобных объектов, транспортных средств, производимые и реализуемые ими товары (выполняемые работы, предоставляемые услуги) представляют непосредственную угрозу причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, безопасности государства, возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера или такой вред причинен, орган государственного контроля (надзора), орган муниципального контроля обязаны незамедлительно принять меры по недопущению причинения вреда или прекращению его причинения вплоть до временного запрета деятельности юридического лица, его филиала, представительства, структурного подразделения, индивидуального предпринимателя в порядке, установленном КоАП РФ, отзыва продукции, представляющей опасность для жизни, здоровья граждан и для окружающей среды, из оборота и довести до сведения граждан, а также других юридических лиц, индивидуальных предпринимателей любым доступным способом информацию о наличии угрозы причинения вреда и способах его предотвращения.

При этом ч. 2 ст. 25 вышеназванного ФЗ устанавливает ответственность юридических лиц, индивидуальных предпринимателей за неисполнение в установленный срок предписаний органов государственного контроля (надзора), органов муниципального контроля об устранении выявленных нарушений обязательных требований или требований, установленных муниципальными правовыми актами.

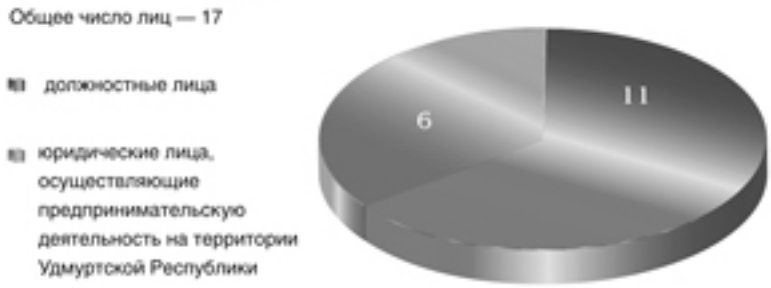
Ст. 19.5 КоАП РФ предусматривает административную ответственность за невыполнение в срок законного предписания органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль).

С 1 января 2011 года введена в действие ч. 11 ст. 19.5 КоАП РФ «Невыполнение в установленный срок или ненадлежащее выполнение законного предписания федерального органа исполнительной власти, осуществляющего государственный контроль и надзор в сфере безопасного ведения работ, связанных с пользованием недрами, промышленной безопасности и безопасности гидротехнических сооружений». Ч. 11 предусматривает серьезные санкции за данный вид нарушений. Так, на должностное лицо может быть наложен административный штраф в размере от 30 до 50 тыс. руб. или применена дисквалификация на срок от одного года до трех лет; на юридическое лицо - административный штраф в размере от 400 до 700 тыс. руб. При этом за административные правонарушения, предусмотренные ч. 11 ст. 19.5 КоАП РФ, лица, осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, несут административную ответственность как юридические лица.

Для сравнения: до введения в действие ч. 11 подлежала применению должностными лицами Ростехнадзора ч. 1 ст. 19.5 КоАП РФ, санкция которой предусматривала ответственность для должностных лиц в виде административного штрафа от 1 до 2 тыс. руб. или дисквалификации на срок до трех лет; для юридических лиц - в виде административного штрафа от 10 до 20 тыс. руб.

В 2011 году по результатам проверок выполнения ранее выданных предписаний по инициативе сотрудников Удмуртских территориальных отделов Западно-Уральского управления Ростехнадзора были привлечены к административной ответственности по ч. 1 и 11 ст. 19.5 КоАП РФ за невыполнение ранее выданных предписаний 17 правонарушителей, в том числе 11 должностных лиц и 6 юридических лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность на территории Удмуртской Республики. Общая сумма наложенных и взысканных административных штрафов - 159 тыс. руб.

Число лиц, привлеченных к административной ответственности в 2011 году за невыполнение ранее выданных предписаний (Удмуртские территориальные отделы Западно-Уральского управления Ростехнадзора)



[redacted]

Санкции за невыполнение предписаний (сфера пользования недр промышленной безопасности и безопасности ГТС)

Для должностных лиц	Для юридических лиц
Адм. штраф от 30 до 50 тыс. руб.	Адм. штраф от 400 до 700 тыс. руб.
Либо дисквалификация на срок 1-3 года	За административные правонарушения, предусмотрен ст. 19.5 КоАП РФ, лица, осуществляющие предпринимат деятельность без образования юрлица, несут администра ответственность как юрлица

[redacted]