Об итогах работы Средне-Волжского управления Ростехнадзора в 2011 году и задачах на 2012 год

ПИКАЛОВ А.А.

И.о. заместителя руководителя Средне-Волжского управления

В современную эпоху возрастающих требований к техническому прогрессу и переходу к нанотехнологиям сохранение жизни человека остается наиважнейшей задачей общества.

Основная задача Ростехнадзора и нашего Управления как его структурного подразделения - обеспечить безаварийную стабильную работу промышленных объектов, при которой риск аварийности и травматизма должен быть минимальный.

За 2011 год на подконтрольных Управлению предприятиях допущено 2 аварии, произошло 5 несчастных случаев со смертельным исходом, в результате погибло 5 человек. Аварии произошли на предприятиях отрасли подъемных сооружений (2). Несчастные случаи произошли на предприятиях отрасли по надзору за объектами электроэнергетики (4) и газового надзора (1).

За 2010 год допущено 6 аварий и 9 несчастных случаев со смертельным исходом. Аварии произошли в отрасли газового надзора (1), отрасли электроэнергетики (2), отрасли нефтеперерабатывающей промышленности (1), отрасли гидротехнических сооружений (1), в отрасли по надзору за объектами хранения и переработки растительного сырья (1).

Общий экономический ущерб от допущенных аварий составил 15 млн 742 тыс. 121 руб. Несчастные случаи со смертельным исходом (9) произошли в отрасли по надзору за объектами хранения и переработки растительного сырья (1), отрасли электроэнергетики (6), отрасли по надзору за подъемными сооружениями (2). Погибло 9 человек.

По сравнению с прошлым годом произошло снижение уровня аварийности и травматизма: по аварийности - снижение на 4 аварии, по смертельному травматизму - снижение на 4 несчастных случая. При этом количество поднадзорных объектов осталось на уровне прошлого года.

Как были достигнуты такие показатели?

За 2011 год Управлением проведено 1811 плановых проверок, 1145 проверок ранее выданных предписаний, 615 проверок возможности выполнения лицензионных требований и условий, 83 проверки по обращениям граждан и др.

По результатам было выявлено 18 002 нарушения. Наложено 2160 штрафов на общую сумму 28 755 тыс. руб. Общая сумма взысканных штрафов - 20 033 тыс. руб.

За 2010 год Управлением проведено 2849 плановых проверок, 598 проверок возможности выполнения лицензионных требований и условий, 84 проверки совместно с органами прокуратуры, МВД и ФСБ, 61 проверка по обращениям граждан и юридических лиц, 217 внеплановых проверок по предотвращению пожаров, 1678 проверок ранее выданных предписаний. По результатам было выявлено 23 282 нарушения. Наложено 2593 административных наказания. Подвергнуто штрафным санкциям 2534 нарушителя. Общая сумма взысканных штрафов - 11 033 тыс. руб.

В связи с вступившим в силу ФЗ № 171, штрафные санкции ужесточились. При сохранении количества наложенных штрафов в 2011-м (2160, в 2010-м - 2593) общая сумма штрафов возросла почти в 2 раза и составила 28 755 тыс. руб. (в 2010- м - 11 033 тыс. руб.).

За 2011 год на основании протоколов об административных правонарушениях, составленных инспекторским составом Управления, в судебном порядке осуществлено 110 административных приостановлений деятельности организаций и технических устройств.

При составлении протоколов об административном правонарушении инспекторским составом за нарушения требований безопасности наиболее часто применяются ст. 9.1 ч. 1 и 9.11 КоАП РФ.

Действие государственных инспекторов в судах обжаловались 61 раз, и только в трех случаях суд признал неправомерность действий сотрудников Управления.

Для неукоснительного соблюдения норм ФЗ № 294 «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» в Управлении введен внутренний аудит.

Нельзя не отметить проблемы, которые возникают после вступления в силу ФЗ № 294. План размещается на сайте в начале года. Добропорядочные предприятия искореняют нарушения требований законодательства. Нерадивые хозяева уклоняются от проведения проверки - избегают встреч с инспекторским составом, уклоняются всеми возможными способами от вручения им распоряжения, не забирают почту и не оставляют лиц, уполномоченных законно представлять интересы организации (индивидуального предпринимателя).

В 2011 году по заданию руководителя Ростехнадзора и правительства РФ Управление контролировало завершение строительства и сдачу в эксплуатацию ГУЗ «Перинатальный центр Саратовской области». Два раза в неделю информация о ходе работ направлялась руководителю Ростехнадзора.

Объектами правительственного значения также были объявлены ТЮЗ им. Киселева и больница в Воскресенском р-не Саратовской области, сдача в эксплуатацию которых взята под контроль Управления.

Были проведены запланированные Центральным аппаратом Ростехнадзора комплексные проверки ООО «Балаковские минеральные удобрения», ОАО «ТГК-6» Пензенский филиал и целевые проверки таких организаций, как ОАО «Пензагазификация», войсковые части 21222 и 96688. Сотрудники Управления приняли участие в выездных проверках, инициированных Центральным аппаратом Ростехнадзора, следующих предприятий России: ОАО Саратовский НПЗ (с 21.07.2011 по 18.08.2011), ОАО «Ангарская нефтехимическая компания» (с 05.09.2011 по 30.09.2011), ОАО «Газпром-нефть-Омский НПЗ» (с 07.10.2011 по 03.11.2011), ОАО «Сызранский НПЗ» (с 14.11.2011 по 09.12.2011).

Особое внимание уделялось подготовке к осенне-зимнему периоду, в частности подписанию актов готовности. Акт готовности к ОЗП ООО «ТЭГК» был подписан с особым мнением, и не напрасно - отключения среди зимы теплотрасс показали неосновательную подготовленность указанного предприятия к работе в отопительный период в условиях низких температур.

В 2010 году в Управление поступило 4 представления органов прокуратуры. В течение 2011 года в Управление поступило 6 представлений органов прокуратуры с указанием нарушений законодательства. Если в 2010 году в представлениях отмечалось, что работа не ведется, то в 2011 году указано на нарушения в работе, и количество этих нарушений незначительное.

Много времени затрачивается инспекторским составом на участие в совместных проверках с органами прокуратуры. В 2011 году количество проверок, осуществляемых органами прокуратуры с привлечением инспекторского состава Управления, составило 50 (в 2010-м - 42 проверки).

За 2011 год под председательством руководителя Управления проведено 29 совещаний с начальниками отделов. При этом рассмотрены вопросы: о рассмотрении представлений Генеральной прокуратуры РФ «Об устранении нарушений федерального законодательства»; об организации мероприятий по утилизации попутного нефтяного газа на нефтегазодобывающих предприятиях; рассмотрен приказ Ростехнадзора от 18.02.2011 № 76 «О мерах по реализации представления Следственного управления по Кировской области, Следственного комитета при Прокуратуре Российской Федерации» от 14.01.2011 № 51-2010-99737 «О принятии мер по устранению обстоятельств, способствовавших совершению преступления (других нарушений закона)»; рассмотрено письмо Ростехнадзора от 25.02.2011 № 00-06-06/462 «О результатах расследования аварии и предоставлении сведений (об аварии 13.08.2010 на ТЭЦ-2 ОАО

«Норильско-Таймырская энергетическая компания»); о подготовке ГТС к паводку, о составлении плана на 2012 год, о готовности электросетевых организаций к работе в грозовой период, о мерах по организации работы с обращениями граждан, об исполнении ФЗ № 99 от 4.05.2011 «О лицензировании отдельных видов деятельности» (с изменениями от 18.07.2011, 19.10.2011, 21.11.2011), о профилактике антикоррупционных проявлений, рассмотрен вопрос о кодексе этики государственного служащего и др.

В 2011 году мы смогли улучшить материально-техническое обеспечение Управления: пущено в эксплуатацию после ремонта помещение на ул. Сакко и Ванцетти, где размещается отдел строительного надзора и аттестационный класс, инспекторы стали пользоваться корпоративной связью.

Мероприятия по поддержанию и совершенствованию информационного обеспечения Управления планировались и выполнялись в соответствии с Концепцией развития информационных технологий обеспечения деятельности Ростехнадзора, утвержденной приказом Ростехнадзора от 15.09.2010 № 902, Ведомственной аналитической программой «Создание информационно-технологической инфраструктуры системы обеспечения промышленной безопасности», утвержденной приказом Ростехнадзора от 12.12.2011 № 698, а также поступающими приказами и распоряжениями Ростехнадзора.

Во исполнение приказа Ростехнадзора от 19.01.2011 № 19 «О внедрении подсистем Комплексной системы информатизации Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору в 2011 г.» были проведены работы по формированию и экспорту базы данных ОПО из системы АИСПБ в систему КСИ, начата и в настоящее время находится в стадии завершения верификация базы данных импортированной информации. Сформирована и экспортирована база данных выданных лицензий, проведены подготовительные работы для импорта базы данных лицензий и выполнения работ по их верификации.

В настоящее время регистрация ОПО с выдачей свидетельств о регистрации и лицензирование отдельных видов деятельности осуществляется в комплексной системе информатизации (КСИ), сервер которой находится в Центральном аппарате Ростехнадзора и непосредственно связанный с каждым территориальным органом через Интернет. Здесь же предусмотрена система межведомственного информационного взаимодействия, благодаря которой любое предприятие или ИП может отправить свое заявление в электронном виде в Управление.

Хочется сказать большое спасибо инспекторскому составу Управления, который при довольно низком уровне зарплаты исполняет с честью все возложенные на него полномочия, оправдывая свое высокое звание государственного служащего. Хотя остается проблема преемственности поколений. Состав штата Управления омолодился (средний возраст теперь составляет 43 года). Но опытных работников остается мало в связи с низким уровнем зарплаты.

Основными общими проблемами и факторами риска в области безопасности по направлениям деятельности остаются: высокая степень износа основных производственных фондов; низкий уровень производственной и технологической дисциплины; нехватка квалифицированных специалистов, низкий уровень подготовки специалистов и персонала.

Основными задачами Управления на 2012 год являются:

1. Выполнение Плана мероприятий по реализации Концепции развития Ростехнадзора на 2010-2013 гг.

2. Неукоснительное выполнение мероприятий, предусмотренных планом проверок на 2012 год.

3. Совершенствование форм и методов организации и осуществления государственного надзора и контроля в установленной сфере деятельности, внедрение системы риск-ориентированного надзора.

4. Сокращение аварийности и травматизма.

5. Обеспечить жесткий контроль за уничтожением химического оружия (в п. Горный и Шиханы Саратовской обл. работы заканчиваются, в п. Леонидовка Пензенской обл. процесс переведен в следующую стадию уничтожения).

6. Кадровой службе, руководителям структурных подразделений Управления при проведении консультаций и аттестаций гражданских служащих акцентировать внимание на вопросах, связанных с ограничениями, запретами, принципами служебного поведения на госслужбе.

7. В целях решения информационного обеспечения провести полное внедрение и освоение Комплексной системы информатизации.

8. Максимальная открытость и доступность для граждан и предприятий.

Мы все должны осознать, что не граждане для нас, а мы для них!