Проблемы модернизации и кадровой подготовки - барьер для обеспечения промышленной безопасности



Вопросы обеспечения стабильной и надежной работы опасных производственных объектов (ОПО) находятся в периметре особого внимания надзорных органов Удмуртской Республики.

В мае состоялась пресс-конференция с участием руководства и специалистов Удмуртских территориальных отделов Западно-Уральского управления Ростехнадзора, посвященная состоянию промышленной и энергетической безопасности региона. В ходе мероприятия были подведены итоги надзорной деятельности за прошлый год и

намечены меры обеспечения безопасности и эффективности работы действующих производственных объектов.

О прохождении энергетиками осенне-зимнего периода 2011/12 (ОЗП) и о подготовке к следующему отопительному периоду рассказал и.о. зам. руководителя Западно-Уральского управления (Удмуртские территориальные отделы) Денисов Сергей Петрович.

На территории Удмуртской Республики эксплуатируется 171 энергоснабжающий объект, обеспечивающий эффективное прохождение осенне-зимнего отопительного периода как для объектов жилищно-коммунального комплекса, так и социальной сферы. Специалистами Удмуртского территориального отдела были проверены более 1 тыс. электро- и теплоснабжающих предприятий. По результатам контроля подписан 171 акт проверки готовности предприятий к ОЗП (100%). Также составлено 9 актов с особым мнением Ростехнадзора по причине неосознанной ответственности должностных лиц предприятий за надзорные мероприятия. Дополнительно было проведено 85 внеочередных проверок, выявлено и предписано к устранению 969 нарушений, привлечено к административной ответственности 65 должностных лиц и 4 юридических лица на общую сумму 124 тыс. руб.

ДЕНИСОВ Сергей Петрович, заместитель руководителя Западно-Уральского управления Ростехнадзора (Удмуртские территориальные отделы):

– Особое внимание при подготовке к ОЗП 2012/13 необходимо уделить модернизации производства. Модернизация – действенный рычаг, обеспечивающий безопасность и эффективность работы производственных объектов. Своевременное устранение сбоев, технических нарушений создает условия для безопасного прохождения ОЗП. В целом, сегодня состояние энергетического комплекса Удмуртии характеризуется рядом проблем: значительным износом основного оборудования, несвоевременным проведением технических освидетельствований, недостаточным уровнем подготовки кадров.



В период ОЗП 2011/12 в столице республики произошли две серьезные технические аварии - на ОАО «Ижнефтемаш» и ОАО «Буммаш». Авария на котельной «Ижнефтемаша» стала следствием недобросовестного исполнения обязанностей

работников, ответственных за конкретные подразделения, и недостаточного контроля руководства за работой оперативного персонала. Руководители ОАО «Ижнефтемаш» должным образом не подготовились к ОЗП, в итоге их нарушения вызвали негативные последствия.

Аналогичная авария произошла на котельной «Буммаша», причиной которой также стала недостаточная квалификация персонала. К сожалению, при подготовке и аттестации кадров руководители не обращают внимания на нештатные ситуации, часто возникающие вследствие износа оборудования. Каждый собственник должен обеспечить безопасность объектов, которые он эксплуатирует. Выработалась некая привычка сначала создавать аварии, инциденты, ЧС, а после решать их силами МЧС. Необходимо начинать решать вопросы с себя, со своего рабочего места, со своих должностных обязанностей.

Таким образом, состояние энергетического комплекса республики характеризуется рядом проблем: значительным износом основного оборудования, несвоевременным проведением технических освидетельствований, низким уровнем подготовки кадров. Для решения данных проблем требуется усилить контроль над безопасностью в электро- и теплоснабжающих организациях, а также упрочить ответственность за исполнение руководством предприятий своих должностных обязанностей.

Особое внимание при подготовке к ОЗП 2012/13 необходимо уделить модернизации производства. Модернизация - действенный рычаг, обеспечивающий безопасность и эффективность работы производственных объектов. В прошлом году при подготовке к ОЗП модернизировано около 100 энерго- и теплоснабжающих объектов. Своевременное устранение сбоев, технических нарушений создает условия для безопасного прохождения ОЗП.

Говоря о наиболее значимых сферах надзорной деятельности, Денисов Сергей Петрович подробно остановился на вопросах страхования опасных объектов. Он напомнил, что с 1 января вступил в силу ФЗ № 225 «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте», который регламентирует обязательное страхование риска гражданской ответственности по обязательствам вследствие причинения вреда потерпевшим. Согласно ФЗ № 225, Западно-Уральским управлением Ростехнадзора проделана адресная работа. Каждый владелец ОПО получил уведомления о наступлении времени страхования и ответственности за незастрахованные объекты. На 1 января 2012 года на территории УР - 2226 ОПО, на 16

мая в территориальные отделы Ростехнадзора представлено 1928 копий страховых полисов, что составляет 86,6% от общего количества ОПО, подлежащих страхованию. Данная статистика превышает показатели по всем субъектам РФ.

С 1 января 2013 года будут страховаться 762 объекта, которые являются государственным или муниципальным имуществом, эксплуатация которых полностью или частично финансируется из соответствующих бюджетов.



Несоблюдение требований федерального закона об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта влечет административный штраф: на должностных лиц - 15-20 тыс. руб., на юридических лиц - 300-500 тыс. руб. На сегодняшний день подготовлены материалы по привлечению к административной ответственности владельцев ОПО, определена сумма административного штрафа - 500 тыс. руб.

Вопросы состояния промышленной безопасности на поднадзорных объектах озвучил начальник Удмуртского теротдела по надзору за общепромышленной безопасностью Западно-Уральского управления Шапкин Борис Иванович.

За три месяца 2012 года сотрудниками Ростехнадзора проведено 350 мероприятий по

контролю и надзору за соблюдением эксплуатирующими ОПО предприятиями норм и правил промышленной безопасности. В ходе проверки выявлено 3,5 тыс. нарушений, которые могли бы быть источником возникновения аварий и травмирования персонала. В настоящее время большая часть (80%) нарушений устранена, на остальные (20%) выданы предписания, срок исполнения которых еще не истек (находятся на контроле). За допущенные нарушения привлечено к административной ответственности 250 должностных лиц, общая сумма штрафов составила 1 млн 673 тыс. руб.

Резонансным событием 2012 года стала авария в РОАО «Удмуртгаз», филиале «Сарапулгаз». В Сарапуле при проведении земляных работ гидромолотом был поврежден газопровод высокого давления (0,4 МПа; 530х7,5 мм) и произошла утечка газа. Органами Ростехнадзора было проведено специальное расследование аварии, в ходе которого были выяснены следующие причины:

- отсутствие должной эффективности производственного контроля;

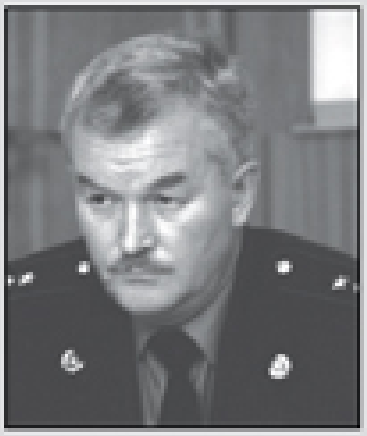
- неудовлетворительная организация работ;

- отсутствие на месте производства работ представителя эксплуатационной организации.



ШАПКИН Борис Иванович, начальник Удмуртского территориального отдела по надзору за общепромышленной безопасностью Западно-Уральского управления Ростехнадзора:

– В целях исключения и снижения рисков возможных аварий, травмирования персонала, граждан при эксплуатации грузоподъемных механизмов необходимо выполнять следующие мероприятия: обеспечивать соблюдение требований федерального законодательства, нормативно-правовых актов, нормативно-технических документов, определяющих правила безопасного ведения работы; своевременно осуществлять ремонт и техническое обслуживание, экспертизу промышленной безопасности; комплектовать рабочие места квалифицированными кадрами, прошедшими подготовку, аттестацию в установленном порядке.



КУЗНЕЦОВ Алексей Эдуардович, заместитель начальника Удмуртского территориального отдела по надзору в энергетике и котлонадзору Западно-Уральского управления Ростехнадзора:

– Под надзором Западно-Уральского управления на территории Удмуртии находится 223 ГТС площадью больше 5 га. Это объекты промышленности, энергетики и водохозяйственного комплекса. За три месяца текущего года проведено шесть проверок гидротехнических сооружений, находящихся под надзором. По итогам надзорных мероприятий два должностных лица привлечены к административной ответственности за нарушение требований в области безопасности ГТС.

