Новации законодательства: изменена нормативная база в сфере промышленной безопасности

ПЛОТНИКОВ Д.А. – Главный государственный инспектор Удмуртского территориального отдела по надзору за общепромышленной безопасностью и государственному надзору Западно-Уральского управления Ростехнадзора

В российских регионах регулярно происходят аварии на объектах газораспределения и газопотребления. Резонансным событием в Удмуртии в текущем году стала авария в Сарапуле: 29 февраля на ОПО РОАО «Удмуртгаз», филиале «Сарапулгаз», при проведении земляных работ гидромолотом был поврежден газопровод высокого давления (530 мм), в результате чего произошла утечка газа.

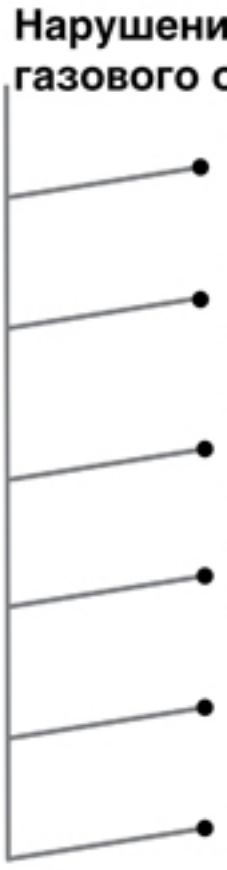
Расследование аварии было проведено по новому нормативно-правовому документу «Порядок проведения технического расследования причин аварий и инцидентов в случае утраты взрывчатых материалов промышленного назначения на объектах, поднадзорных Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору», утвержденному приказом Ростехнадзора от 19.08.2011 № 480 и вступившему в силу 20 февраля 2012 года.

Ранее принятый «Порядок проведения технического расследования причин аварии на объектах, поднадзорных Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору», утвержденный приказом Минприроды от 30.06.2009 № 191, был отменен приказом Минприроды РФ от 13.10.2011 № 833 «О признании утратившими силу отдельных приказов Минприроды России».

В новом документе изменен срок расследования аварий в случае необходимости проведения экспертиз: он составляет 15 рабочих дней (в старом - 15 календарных дней). Также в документе появились новые пункты.

Во-первых, по результатам технического расследования причин аварии в течение трех рабочих дней руководитель организации издает приказ, определяющий меры по устранению причин и последствий аварии, по обеспечению безаварийной и стабильной работы ОПО.

Во-вторых, письменная информация о выполнении мероприятий, предложенных комиссией по техническому расследованию, в течение 10-ти рабочих дней после окончания сроков выполнения каждого пункта мероприятий представляется руководителем организации в территориальный орган Службы и в организации, представители которых участвовали в проведении технического расследования.



И в-третьих, дополнительно требуется, чтобы к материалам технического расследования прилагались опись всех прилагаемых документов, цифровой носитель (CD, DVD, 3,5" дискета) с электронной версией акта технического расследования.

Следующее важное обновление в законодательстве в области газовой промышленности - Технический регламент о безопасности сетей газораспределения и газопотребления, вступивший в силу 8 ноября 2011 года. Документ был утвержден постановлением правительства РФ от 29.10.2010 № 870. Действие настоящего Технического регламента распространяется на сеть газораспределения и газопотребления, а также на связанные с ними процессы проектирования (включая инженерные изыскания), строительства, реконструкции, монтажа, эксплуатации (включая техобслуживание и текущий ремонт), капремонта, консервации и ликвидации.

Требования Технического регламента о безопасности сетей газораспределения и газопотребления не распространяются на сеть газопотребления жилых домов, не принимаются в отношении объектов, которые не идентифицированы в качестве предмета технического регулирования настоящего Регламента. Многие меры нового документа не применимы к объектам, которые уже введены в эксплуатацию, спроектированы, или документы которых были поданы на разрешение о вводе в эксплуатацию до момента вступления в силу Регламента.



Техническим регламентом определяется порядок ввода в эксплуатацию объектов строительства либо реконструкции сетей газораспределения и газопотребления, а также состав комиссии, осуществляющий приемку сетей газораспределения и газопотребления. По требованиям нормативного документа в комиссию включаются представители:

- застройщика, строительной, проектной, эксплуатационной организаций;

- федерального органа исполнительной власти, осуществляющего госконтроль в области охраны окружающей среды;

- федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление государственного строительного надзора;

- федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по контролю в сфере промышленной безопасности.

К сожалению, Регламентом не определен порядок и состав комиссии по вводу в эксплуатацию объектов технического перевооружения. В этом случае предприятие составляет письмо по вызову инспектора в состав комиссии по приемке объекта, и в зависимости от уровня сложности объекта и состава приведенного технического перевооружения руководителем или заместителем руководителя территориального органа Ростехнадзора принимается решение об участии или неучастии инспектора в данной комиссии. Если инспектор не участвует, то предприятие письменно об этом уведомляется.

В настоящее время Технический регламент довольно сложно применяется на практике, что обуславливается отсутствием нормативно-технических документов, конкретизирующих важные пункты документа. В частности, к концу 2012 года в новой редакции должны выйти Правила безопасности систем газораспределения и газопотребления 12-529-03, а также Правила охраны газораспределительных сетей.



Надеемся, что к концу года нормативно-правовую базу в области промышленной безопасности на объектах газораспределения и газопотребления доведут до конца. Отметив основные аспекты законодательных вопросов, следует обратить внимание на нарушения требований безопасности газового оборудования, которые чаще всего выявляются при проверках. Один из главных факторов, вызывающих эти нарушения, - физический износ оборудования: несовершенство систем защиты, блокировок и сигнализации газоиспользующего оборудования, то есть автоматика безопасности на некоторых предприятиях не доведена до полного соответствия требованиям промышленной безопасности, что подтверждается проведенными проверками.

Традицией становится несоблюдение требований нормативно-правовых документов предприятиями малого и среднего бизнеса. Именно в этих компаниях вопрос промышленной безопасности стоит на первом месте. Низкий уровень дисциплины работников, отсутствие технически грамотных кадров (как ИТР, так и рабочих) подвергает предприятие риску аварий.

Следующее нарушение - низкий уровень эффективности производственного контроля. Если на крупных предприятиях количество выявляемых нарушений меньше, состояние оборудования, ремонтных работ удовлетворительное, то, к сожалению, на предприятиях малого бизнеса зачастую производственный контроль существует только на бумаге. По факту оказывается, что план разработан, но в момент проверки выявляется, что сроки ремонтов оборудования не соблюдаются, не проводятся противоаварийные тренировки, автоматика в неисправном состоянии, сигнализаторы загазованности отключены, что неизбежно ведет к авариям. К счастью, подобные инциденты на территории Удмуртии случаются редко.

Серьезным нарушением в области газоснабжения считается несоблюдение правил при эксплуатации внутридомового газового оборудования. Хотя к функциям Ростехнадзора по отношению к данному оборудованию относится лишь осуществление методологической помощи, но этот вопрос мы не оставляем без внимания. Удручающая статистика показывает, что аварии, происходящие на внутридомовом газовом оборудовании, в семь раз превышают количество аварий на ОПО. В целом по стране и на территории Удмуртии наблюдается увеличение внутридомовых газопроводов, отработавших нормативный срок службы (30 лет). Немаловажным фактором, влияющим на статистику аварий, является неудовлетворительное качество выполняемых работ по обслуживанию внутридомового газового оборудования.

Объекты, не подлежащие техническому регулированию

Требования Технического регламента о безопасности сетей газораспределения и газопотребления не распространяются на сеть газопотребления жилых домов, не принимаются в отношении объектов, которые не идентифицированы в качестве предмета технического регулирования Регламента. Многие меры нового документа не применимы к объектам, которые уже введены в эксплуатацию, спроектированы, или документы которых были поданы на разрешение о вводе в эксплуатацию до момента вступления в силу Регламента.