Надзор (Пермский край)

Максимов В. О., начальник Верхнекамского территориального отдела по надзору в горнорудной промышленности



Верхнекамский территориальный отдел по надзору в горно-рудной промышленности осуществляет государственный надзор и контроль за соблюдением требований промышленной безопасности на 4-х предприятиях: ОАО «Сильвинит»; ОАО «Уралкалий»; ООО «СМТ БШСУ»; Березниковский ОВГСО ОАО «Агрохиминвест».

Юридическим фактом, являющимся основанием для организации исполнения государственной функции по контролю и надзору в области пожарной безопасности на объектах надзора, являются:

- сведения государственного рее-стра ОПО об осуществлении дея-тельности

юридического лица по эксплуатации ОПО, на котором ве-дутся горные работы, в том числе в подземных условиях;

- пожары, аварии, инциденты и несчастные случаи на ОПО;

- нормативные и правовые акты (постановления, приказы Ростехнад-зора);

- обращения граждан с жалоба-ми на нарушение требований про-мышленной безопасности в области пожарной безопасности.

Контроль за указанными объек-тами ведется отделом согласно «По-ложению о Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору», «Положению о Верхнекамском территориальном отделе по надзору в горно-рудной промышленности» и требованиям действующих законодательных и нормативных документов.

В соответствии с требованиями п. 3.2.1 РД 04-354-00 «Положения о надзорной деятельности в систе-ме Госгортехнадзора России», при-казом № 830 от 28.12.2009 по ЗУУ Ростехнадзора утверждено приме-нение комбинированной (линейно-объектовой) формы организации надзорной деятельности на 2010 год, которым предусмотрено закреп-ление за каждым рудником одного из государственных инспекторов, а также ответственного за противо-пожарную защиту рудников и план ликвидации аварий.

ОАО «Сильвинит» и ОАО «Урал-калий» осуществляют подземную разработку калийно-магниевых со-лей Верхнекамского месторожде-ния. Подземная добыча руды ведет-ся на 5 рудниках. Калийные рудники имеют ряд специфических особен-ностей, отличающих их от рудных и угольных шахт.

К основным особенностям отно-сятся:

- руды и вмещающие породы, представленные сильвинитом, гали-том и карналлитом, легко растворимы пресной водой:

- газообильность рудников не-значительна;

- полностью отсутствуют посто-янные потребители воды и сжатого воздуха для технологических целей, вследствие чего отсутствует сеть тру-бопроводов для этих целей;

- наличие центральных насосных станций оборотного рассола, ис-пользуемого при ведении закладочных работ гидроспособом;

- отсутствуют водопритоки под-земных вод;

- отрицательное влияние агрес-сивной рудничной среды на со-хранность и надежность работы трубопроводов, запорной арматуры, приборов КИПиА;

- горные выработки, оборудован-ные конвейерными линиями, прохо-дятся по соляным пластам, следуя их гипсометрии, с изменением отметок почвы до 70 м. Протяженность вы-работок в одном направлении до-стигает 10 км;

- в подземных выработках отсут-ствует деревянная крепь. Выработки проходятся в большинстве случаев без крепления или с применени-ем металлической анкерной крепи, устанавливаемой в кровлю вырабо-ток.

Основным документом по испол-нению функций контроля и надзора требований пожарной безопасности является Административный регла-мент по исполнению Федеральной службой по экологическому, техно-логическому и атомному надзору государственной функции по осу-ществлению контроля и надзора за соблюдением требований пожарной безопасности на подземных объек-тах, утвержденный Приказом

Ми-нистерства природных ресурсов и экологии РФ № 281 от 30.10.2008», зарегистрированный в Министерстве юстиции (№ 12839 от 12.12.2008).

В административном регламенте определяются сроки и последова-тельность действий (административных процедур) Ростехнадзора, порядок взаимодействия между ее структурными подразделениями и должностными лицами, а также ее взаимодействие с организациями при исполнении государственной функции контроля и надзора в обла-сти пожарной безопасности.

Контроль и надзор в области по-жарной безопасности осуществляет центральный аппарат Ростехнадзора и территориальные органы Ростех-надзора.

Регулярный надзор и контроль за обеспечением требований по-жарной безопасности при ведении горных работ в подземных услови-ях осуществляют территориальные органы Ростехнадзора в рамках тех-нологического контроля и надзора в области промышленной безопасно-сти на указанных опасных производ-ственных объектах.

Конечным результатом исполне-ния государственной функции по контролю и надзору в области пожарной безопасности на подземных объектах является повышение состо-яния защищенности личности, иму-щества, общества от пожаров и их последствий посредством принятия мер, предусмотренных законода-тельными и иными нормативными правовыми актами РФ.

Фактическим результатом испол-нения государственной функции по контролю и надзору в области пожарной безопасности является:

- составление и вручение по ре-зультатам проверки актов, а при вы-явлении нарушений соблюдения требований пожарной безопасности – предписаний на их устранение;

- возбуждение дела об адми-нистративном правонарушении и составление протокола об административном правонарушении;

- вынесение постановления по делу об административном право-нарушении.



Мероприятия по контролю осу-ществляются как в плановом, так и во внеплановом порядке.

При проведении мероприятия по контролю органами Ростехнадзора проводятся следующие проверки выполнения юридическими лицами, осуществляющими деятельность, связанную с разработкой месторож-дений полезных ископаемых под-земным способом, требований по-жарной безопасности:

- оперативные, целевые, кон-трольные, а при проведении ком-плексных проверок включается раз-дел по соблюдению требований пожарной безопасности;

- анализ состояния пожарной безопасности на предприятиях ОАО «Уралкалий» и ОАО «Сильвинит», и на основании анализов составляется месячный план работы инспектора.

С учетом согласованных Западно-Уральским управлением Ростехнад-зора Типовых технических решений пожаротушения на калийных рудни-ках для всех рудников ОАО «Сильви-нит» и «Уралкалий» специализиро-ванными институтами разработаны проекты противопожарной защиты.

Проектами предусмотрено нали-чие:

- оснащения противопожарны-ми оросительными трубопроводами стволов и копров;

- подземных пожарнооросительных трубопроводов;

- подземного водоподающего су-хопровода;

- систем сплинклерного и дрен-черного пожаротушения в подзем-ных камерах служебного назначе-ния;

- противопожарной сигнализа-ции;

- складов противопожарного оборудования и материалов;

- систем автоматического пенного пожаротушения конвейерных линий магистральных и панельных направ-лений на базе установок АУПП-1Р или УАПП-2Р, и установками УМП-1 участковых и блоковых конвейеров;

- комплектации пожарными ма-шинами МП-403 взводов ОВГСО;

- комплектации средствами пер-вичного пожаротушения всех дей-ствующих технических устройств в горных выработках.

Проекты по рудникам реализова-ны.

В соответствии с требованиями ст. 15 федерального закона «О про-мышленной безопасности опасных производственных объектов», вы-полнено обязательное страхование ответственности при эксплуатации опасного производственного объ-екта. Договоры страхования заклю-чены:

ОАО «Уралкалий» – с ООО «Груп-па Ренессанс Страхование»;

ОАО «Сильвинит» – со Страхо-вым ЗАО «Стандарт-Резерв».

Согласно ст. 10 ФЗ-116 «О про-мышленной безопасности…», в ОАО «Уралкалий» и «Сильвинит» на всех опасных производственных объектах (рудники, обогатительные фабри-ки, шламохранилища) разработаны планы ликвидации и локализации последствий возможных аварийных ситуаций. С Березниковским ОВГСО заключен договор на обслуживание опасных производственных объек-тов. Кроме этого, в рудниках име-ются добровольные (нештатные) аварийно-спасательные формиро-вания (ВГК) из числа работников предприятия.

Профилактическая работа

Проведено проверок:

2008г.

2009 год

Комплексных – 3шт.

Комплексных – 1т.

Целевых – 1шт.

Целевых – 2шт.

Оперативных – 143 шт.

Оперативных – 152 шт.

Выявлено нарушений – 572

Выявлено нарушений – 448	**привлечено**

Привлечено к административной ответственности по ст. 9.1 ч. 1 КОАП РФ:

2008 год – 7 чел.

2009 год – 5 чел.

Для локализации и ликвидации последствий аварийных ситуаций подразделения ОАО «Уралкалий» и «Сильвинит» полностью обеспече-ны финансовыми и материальными средствами.

Планы ликвидации аварий по рудникам составляются один раз в полгода и согласовываются с коман-диром горно-спасательного взвода, обслуживающего данный рудник. Разделы противопожарной защиты рудников отражены с конкретными организационными и техническими мероприятиями по предотвраще-нию, локализации и тушению по-жара.

Ежегодно составляется график проведения учебных тревог на опасных производственных объ-ектах (рудник, фабрика), кото-рый согласовывается с аварийно-спасательной службой ВГСЧ и территориальным органом Ростех-надзора. Цель учебных тревог – обеспечение и проверка действий ИТР и рабочих в аварийных ситуа-циях. По окончании тревоги про-водится разбор проведения учебы с составлением акта, в котором да-ется оценка действий как работни-ков ВГСЧ, так и опасного производ-ственного объекта, с последующей разработкой мероприятий по устра-нению выявленных недостатков.

В структуре отряда существует служба пожарной профилактики, ведущая оперативный контроль за состоянием противопожарного ре-жима охраняемых отрядом пред-приятий и объектов.

В ходе проведения тактических занятий и учений в составе взводов или подразделений

отряда в усло-виях обслуживаемых рудников, командным составом и инспектор-ским составом Ростехнадзора про-водятся:

- проверка работоспособности аварийного оповещения в шахте;

- проверка состояния противопо-жарной защиты рудника;

- проверка соответствия ПЛА дей-ствительному положению в шахте;

- проверка знаний рабочими и ИТР рудника правил поведения при авариях, запасных выходов;

- проверка умения пользоваться самоспасателями, средствами пер-вичного пожаротушения.

При ежегодном рассмотрении планов развития горных работ на рудниках предприятий рассматри-ваются мероприятия по промыш-ленной безопасности, в том числе мероприятия, направленные на со-блюдение требований пожарной безопасности.

Аварийность

Последняя авария в рудни-ках была 12 ноября 2006 года на БПКРУ-4 ОАО «Уралкалий» при эксплуатации магистральных кон-вейеров с резинотросовой лентой. В процессе разбора данной аварии были разработаны и предложены к реализации дополнительные меро-приятия, а именно:

В период до 2009 года:

1. Заменить всю резинотросовую ленту на трудновоспламеняющуюся резинотканевую (приблизительно 150 км)

2. Произвести замену действую-щей автоматизированной системы управления конвейерным транс-портом на принципиально новые программно-технические комплек-сы фирмы ДЭП. Эта система позво-ляет:

- контролировать все сигналы от систем пожаротушения;

- контролировать снижение ско-рости (пробуксовку) ленты, являю-щейся основным фактором ее воз-горания от трения на приводном барабане конвейера;

- контролировать отключение пусковой электроаппаратуры при выдаче сигнала на остановку;

- выдавать сигналы для отключе-ния питающей подстанции при не-отключении пусковой аппаратуры;

- осуществлять другие функции, которые предотвращают многие причины возникновения возгора-ния или задымления.

Контроль состояния датчиков осуществляется непрерывно и ав-томатически. Вся информация о состоянии защит выводится диспет-черу, в том числе и состояние уста-новок пожаротушения. Проверка защит проводится периодически, согласно нормативным докумен-там, с записью в журнал и составле-нием актов.

В период до 2010 года:

1. Вдоль всех магистральных конвейеров рудников ОАО «Урал-калий» произвести восстановление и полную замену металлического противопожарного трубопровода на пластиковый с установкой элек-трозадвижек в автоматизированных насосных станциях, имеющих дис-танционное управление из поверх-ностной диспетчерской рудника.

2. На воздухоподающих стволах рудников в местах примыкания и местах посадки/высадки людей в шахтные клети установить руднич-ные датчики обнаружения продук-тов возгорания или задымления CO и CO_2 для контроля возникновения пожаров на ранней стадии, с выво-дом информации в поверхностную диспетчерскую рудника.

Все предложенные мероприятия реализованы.

Выводы

Серьезно изменился статус нормативных документов. Раньше это были ведомственные нормативные правовые акты, сегодня их статус возведен в ранг законодательства.

Значительные материальные вложения ОАО «Уралкалий» и ОАО «Сильвинит» в противопожарную безопасность предприятий позволили работать без аварий и инцидентов конца 2006 года и снизить число отступлений от правил.