НАДЗОР (Республика Удмуртия)



ТитаренкоЕ. В., государственный инспектор Удмуртского территориального отдела по надзору за общепромышленной безопасностью Западно-Уральского управления Ростехнадзора

Основой политики в обла сти прироста производственных мощностей на ближайшие годы и перспективу будут являть ся реконструкция и техническое перевооружение действующих предприятий на базе внедрения новых высокоэффективных тех нологических процессов и оборудования.

Сооружение новых и расши-рение действующих пред-приятий разрешается лишь в том случае, если потребности в определенном виде продукции не могут быть обеспечены за счет лучшего использования имеющих-ся производственных мощностей. Преимущественное направление материальных, трудовых и финан-совых ресурсов на реконструкцию и техническое перевооружение дей-ствующих предприятий обусловлено повышением эффективности капитальных вложений.

Отнесение капитальных вложе-ний к соответствующим направле-ниям воспроизводственной струк-туры производится в соответствии с характером строительства, кото-рый определен титульным списком. Если в одном и том же титуле, наря-ду с расширением или реконструк-цией действующего предприятия, предусматривается, кроме того, и его техническое перевооружение, то данные по расширению (реконструкции) и техническому пере-вооружению не суммируются, а по-казываются в отчетности раздельно по соответствующим указанным направлениям. В ближайшие годы доля средств, направляемых на реконструкцию, должна подняться до половины общего объема капиталь-ных вложений. Поставлена задача наметить программу реконструкции каждого предприятия, каждой от-расли. Капитальные вложения, направленные на создание и обнов-ление производственных фондов, в сфере строительства могут осуществляться тремя путями: новое строи-тельство, расширение (техническое перевооружение) и реконструкция предприятий.

К новому строительству отно-сится создание зданий, строений, сооружений (в том числе на месте сносимых объектов капитального строительства).

К реконструкции относится из-менение параметров объектов ка-питального строительства, их ча-стей (высоты, количества этажей, площади, показателей производ-ственной мощности, объема) и качества инженерно-технического обеспечения. Несмотря на то, что реконструкция представляет собой не строительство здания, что на-зывается, «с нуля», а лишь измене-ние некоторых его параметров (в частности, этажности и площади) и внешнего антуража, рассматри-вается она так же, как новое строи-тельство, и к этому процессу нужно относиться достаточно серьезно. Каждая мелочь здесь может иметь существенное значение. Лишь основательный подход и квалифи-цированная работа профессиона-лов гарантируют хороший резуль-тат. Слово «реконструкция» можно перевести буквально как «создание заново». И прежде чем приступить к этому созидательному процессу, приходится пересматривать суще-ствующие планировки, проводить ревизию расположения коммуни-каций, а также модернизировать инженерное оборудование зданий. Впрочем, выражаясь более сухим языком, реконструкция зданий под-разумевает «проведение

строитель-ных работ в целях изменения суще-ствующих технико-экономических показателей объекта и повышения эффективности его использования, предусматривающих: реорганиза-цию объекта, изменение габаритов и технических показателей, капи-тальное строительство, разборку и усиление несущих конструкций, переоборудование чердачного по-мещения под мансарду, строитель-ство и реконструкцию инженерных систем и коммуникаций».

К расширению действующего предприятия относится строитель-ство дополнительных производств на действующем предприятии, а так-же строительство новых и расшире-ние существующих отдельных цехов на территории действующего пред-приятия или примыкающих к нему площадках в целях создания дополнительных или новых производ-ственных мощностей. При расши-рении действующего предприятия увеличение его производственной мощности (производительности, пропускной способности, вместимо-сти здания или сооружения) долж-но осуществляться в более короткие сроки и при меньших затратах по сравнению с созданием аналогичных мощностей путем нового строитель-ства с одновременным повышением технического уровня. К расширению действующих предприятий относит-ся также строительство филиалов и производств, входящих в их состав, которые после ввода в эксплуатацию не будут находиться на самостоятельном балансе.

Модернизация является одной из форм технического перевоору-жения действующих предприятий. Техническое перевооружение (мо-дернизация) включает комплекс мероприятий (без расширения производственных площадей) по повы-шению до современных требова-ний технического уровня отдельных участков производства, агрегатов, установок путем внедрения новой техники и технологии, механизации и автоматизации производственных процессов, модернизации и замене устаревшего и физически изношен-ного оборудования новым, более производительным; совершенство-ванию организации и структуры производства.

Практика, однако, показывает, что вопрос отнесения капитальных вложений к соответствующим направлениям воспроизводственной структуры является камнем преткно-вения, так как оценка показателей объекта основных средств после работ, связанных с их восстановле-нием, осуществляется субъективно, в том числе и проведение соответ-ствующих экспертиз проектной до-кументации.

По этому поводу Министерство регионального развития Российской Федерации по вопросам, связанным с проведением государственной экспертизы проектной документа-ции в отношении опасных произ-водственных объектов сообщает:

В настоящее время в Государ-ственной думе Федерального со-брания Российской Федерации готовится проект федерального закона № 432575-4 «О внесении изменений в отдельные законо-дательные акты Российской Феде-рации». В данном законопроекте урегулированы вопросы, связанные с государственной экспертизой про-ектной документации в отношении опасных производственных объек-тов.

В переходный период – до ввода в действие указанного федераль-ного закона – целесообразно руководствоваться следующим.

В законодательстве Российской Федерации о градостроительной деятельности не содержится опре-делений терминов «расширение» и «техническое перевооружение».

По мнению Минрегиона России, по своей технологической структуре работы по расширению и техниче-скому перевооружению могут вклю-чать в себя создание новых объектов капитального строительства, изме-нение параметров (конструктивных решений) и инженерного обеспече-ния существующих зданий и соору-жений, а также модернизацию тех-нологического оборудования.

В случаях, когда проектной до-кументацией на расширение или техническое перевооружение предусматривается создание новых объектов капитального строитель-ства, изменение параметров существующих зданий и сооружений, их частей (высоты, количества эта-жей, площади, показателей производственной мощности, объема), изменение качества инженерно- технического обеспечения, такая проектная документация подлежит государственной экспертизе в по-рядке, установленном Градостроительным кодексом Российской Фе-дерации.

Проектная документация на рас-ширение и техническое перевоору-жение, не отвечающая указанным признакам, государственной экс-пертизе не подлежит. В случае, ког-да такая проектная документация разрабатывается для опасных про-изводственных объектов, она под-лежит экспертизе промышленной безопасности в соответствии с фе-деральным законом от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производствен-ных объектов».