АНАЛИТИКА (ЦЛАТИ)

Федоровская А. Х., заместитель директора филиала «ЦЛАТИ по Пермскому краю», к.х.н.

VII экологический семинар, организован ный «ЦЛАТИ по Пермскому краю» в мае 2010 года, как и предыдущие, собрал для обсужде ния важных и актуальных вопросов природо охранного законодательства представителей федеральных органов государственного кон троля и надзора в сфере охраны окружающей среды и хозяйствующих субъектов. Впервые в работе семинара приняли участие специали сты ФГУ «ЦЛАТИ по ПФО» и его филиалов (Ре спублике Башкортостан, Кировской области, Республике Мордовия, Оренбургской области, Республике Удмуртия, Пензенской, Саратов ской и Ульяновской областей).

С приветственным словом к собравшимся об ратился руководитель Западно-Уральского управления Ростехнадзора Александр Нико лаевич Кондалов. В своем выступлении он остано вился на основных полномочиях, осуществляемых Западно-Уральским управлением Ростехнадзора в сфере охраны окружающей среды в соответствии с приказом Ростехнадзора РФ от 14.07.2009 № 625. Ростехнадзор:

- организует и проводит в порядке, определяе мом законодательством Российской Федерации, государственную экологическую экспертизу;

- осуществляет в соответствии с законодатель ством РФ лицензирование деятельности по сбору, использованию, обезвреживанию, транспортиров ке, размещению отходов 1-4 класса опасности, а также осуществляет контроль за соблюдением ли цензиатами лицензионных требований и условий;

- выдает разрешения на выбросы (для объек тов федерального государственного экологического контроля) и сбросы загрязняющих веществ в окру жающую среду;

- утверждает нормативы образования отходов и лимитов на их размещение;

- выдает заключение о том, что предполагаемая к трансграничному перемещению продукция не со держит озоноразрушающих веществ и содержащей их продукции.

- осуществляет администрирование платы за негативное воздействие на окружающую среду.

Основными принципами реализации перечис ленных полномочий являются:

При проведении государственной экологиче ской экспертизы:

- презумпция потенциальной экологической опасности любой намечаемой хозяйственной дея тельности;

- обязательность проведения государственной экологической экспертизы до принятия решений о реализации объекта экологической экспертизы;

- независимость экспертов, привлекаемых для проведения экологической экспертизы, при осу ществлении ими своих полномочий;

- гласность участия общественных организаций (объединений), учета общественного мнения и др.

Лицензионные требования и условия осущест вления деятельности по сбору, использованию, обезвреживанию, транспортировке, размещению отходов 1-4 класса опасности определены поста новлением Правительства от 26.08.2006 № 524 «Об утверждении Положения о лицензировании деятельности по сбору, использованию,

обезврежи вании, транспортировке, размещению отходов 1-4 класса опасности отходов» (в ред. от 15.06.2009 № 486). Согласно постановлению, у соискателя лицензии должны быть: принадлежащие ему на праве собственности или на ином законном осно вании производственные помещения, объекты раз мещения отходов 1-4 класса опасности, специаль но оборудованные и снабженные специальными знаками транспортные средства, соответствующие установленным требованиям; свидетельства (сер тификаты), подтверждающие профессиональную подготовку на право работы с отходами 1-4 класса опасности, проведение производственного контроля за соблюдением требований законода тельства РФ в области обращения с отходами, на личие санитарно-эпидемиологического заключе ния о соответствии санитарным правилам зданий, строений, сооружений, помещений, оборудования и иного имущества, которые соискатель лицензии предполагает использовать для осуществления дея тельности по сбору, использованию, обезврежива нии, транспортировке, размещению отходов 1-4 класса опасности; наличие у соискателя лицензии положительного заключения государственной экологической экспертизы проектной документации объектов, связанных с размещением и обезвре живанием отходов 1-4 класса опасности, в случае, если соискатель лицензии предполагает исполь зовать такие объекты для осуществления деятель ности по сбору, использованию, обезвреживанию, транспортировке, размещению отходов 1-4 класса опасности, за исключением тех объектов, которые введены в эксплуатацию или разрешение на строительство которых выдано до 30.06.2009, и т. д.

В соответствии с существующим законодатель ством, вопросы исполнения законодательства в области охраны окружающей среды теперь не вхо-дят в компетенцию Ростехнадзора при реализации установленных контрольных и надзорных функций, за исключением функций по государственному строительному надзору.

Важным документом, устанавливающим по рядок выдачи разрешения на выбросы и сбросы, является введенный в действие с 19.12.2008 Ад-министративный регламент Ростехнадзора по ис полнению государственной функции по выдаче разрешений на выбросы, сбросы загрязняющих веществ в окружающую среду, утвержденный приказом Минприроды России от 31.10.2008 № 288. Согласно регламенту, территориальные органы Ростехнадзора без согласования с центральным аппаратом Ростехнадзора принимают решение о возможности выдачи разрешений на выбросы, сбросы. Представленные для получения разре шения материалы должны строго соответствовать перечню, установленному регламентом. Разреше ние выдается только при наличии установленных нормативов на выбросы (предельно допустимые, временно согласованные), установленных норма тивов на сбросы (НДС, лимитов на сбросы). Регла ментом определена административная процеду ра переоформления разрешений, которая может осуществляться только в случаях, указанных в до кументе. Проверить соблюдение выданных разре шений природопользователю возможно только на основе экологического контроля. В регламенте на шел отражение очень важный аспект –

определен порядок взаимодействия территориальных орга нов Ростехнадзора и территориальных органов Ро сприроднадзора, осуществляющего федеральный экологический контроль.

Ростехнадзор, будучи лицензирующим органом деятельности по сбору, использованию, обезврежи ванию, транспортировке, размещению отходов 1-4 классов опасности, осуществляемой юридически ми лицами или индивидуальными предпринима телями, наделен полномочиями по осуществлению лицензионного контроля в данной сфере. В ходе проверок Ростехнадзор выявляет правонарушения в области предпринимательской деятельности. Что касается Росприроднадзора, то его компетенцией является выявление нарушений в ходе проверок правонарушений в области охраны окружающей среды и природопользования. Согласно законодательству, дублирования функций двух ведомств нет. Это относится и к процедуре проверки выпол нения требований по осуществлению платежей за негативное воздействие на окружающую среду. Вопросы правильности исчисления платы относят ся к компетенции Ростехнадзора; в ходе проверки соблюдения природопользователями всего ком плекса природоохранных требований, в том числе своевременность внесения платы – компетенция Росприроднадзора. Полученные в ходе проверок сведения о нарушениях сообщаются в Ростехнадзор для принятия мер, предусмотренных бюджетным и гражданским законодательством.

Ежегодно Ростехнадзор готовит государствен ный доклад «О состоянии атмосферного воздуха в Пермском крае». На основе анализа и обобще ния информации, предоставляемой различными природоохранными ведомствами, в документе отражается воздействие отраслей экономики края на окружающую среду, экологическая обстановка, сложившаяся в промышленных городах края в ре зультате техногенного воздействия, вопросы госу-дарственного регулирования охраны окружающей среды и природопользования и др.

С кратким обзором экологической ситуации по результатам обобщенного анализа выступила начальник отдела нормирования негативного воз-действия на окружающую среду Татьяна Егоровна Гилева. На 01.01.2010 на государственном учете по выбросам загрязняющих веществ в атмосфер ный воздух состоял 2521 объект негативного воз действия, их которых 1695 имели утвержденные нормативы предельно допустимых выбросов (ПДВ). По итогам за 2009 год сведения об охране атмосферного воздуха по форме федерального статистического наблюдения № 2-ТП (воздух) пре доставили 2157 предприятий (в 2008 г. – 2082). По результатам обобщения форм статотчетности за 2009 год: валовой выброс загрязняющих веществ составил 620,863 тыс. тонн, в том числе от стацио нарных источников – 346,181 тыс. тонн; от пере движных – 274,682 тыс. тонн (44,2% от общего выброса по краю).

По сравнению с 2008 годом, выбросы от ста ционарных источников уменьшились на 37,842 тыс. тонн, в основном, за счет уменьшения наработ ки газоперекачивающих агрегатов и стравливания газа при ремонте на линейной части газопровода филиалов ООО «Газпромтрансгаз Чайковский».

В материалах не учтены выбросы 148 пред приятий, которые обязаны отчитываться по форме 2-ТП (воздух) и выбросы которых в 2007 году со-ставляли 2,068 тыс. т/год. В основном, это мелкие сельскохозяйственные предприятия, муниципаль ные учебные заведения, органы местного самоу правления, здравоохранения, выбросы которых составляют менее 10 т/год и не содержат вредных веществ 1, 2 класса опасности. Вклад различных отраслей экономики (в %) составляет: 44,2 – ав тотранспорт; 20,6 – транспорт и связь; 15 – добы ча полезных ископаемых; 10 – обрабатывающие производства; 5,4 – прочие виды экономической деятельности и 4,4 – сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство. В атмосферный воздух поступи ло загрязняющих веществ: углеводородов, в том числе метана – 122,254 тыс. тонн (37%), оксида углерода – 93,069 тыс. тонн (28%), летучих ор ганических соединений – 60,19 тыс. тонн (18%), оксидов азота – 42,475 тыс. тонн (13%), диоксида серы – 9,764 тыс. тонн (3%).

Атмосферный воздух занимает особое по ложение среди других компонентов биосферы. Человек может находиться без пищи пять недель, без воды – пять дней, а без воздуха – пять минут. Он выполняет и сложнейшую защитную экологиче скую функцию, предохраняя Землю от абсолютно холодного космоса и потока солнечного излучения. В атмосфере идут глобальные метеорологические процессы, формируются климат и погода.

Качество воздуха в городах Пермского края формируется в результате сложного взаимодей ствия природных и антропогенных факторов. Основными источниками загрязнения воздуха городов являются промышленные производства, энергетические установки и транспорт. Состояние воздушного бассейна городов зависит не только от количества выбросов загрязняющих веществ и их химического состава, рельефа и особенности городской застройки, но и от климатических усло вий, определяющих перенос. Уровень загрязнения атмосферы определяется по значениям средних и максимальных разовых концентраций примесей при сравнении концентрации с установленными критериями – предельно допустимыми концентра циями (ПДК).

Загрязнение атмосферного воздуха, как прави ло, представляется в следующих

показателях:

- ИЗА – индекс загрязнения атмосферно го воздуха (среднее арифметическое отношение среднегодовых концентраций приоритетных за-грязняющих веществ к предельно допустимой кон центрации (ПДК);

- СИ – стандартный индекс (наибольшая разо вая концентрация, деленная на ПДК, из данных из мерений на посту одной примеси или на всех по-стах за всеми примесями;

- НП – наибольшая повторяемость превышения ПДК из данных измерений на посту одной примеси или на всех постах за всеми примесями.

Выделяют 4 степени загрязнения атмосферы.

В таблице приведено соответствие уровней за грязнения атмосферного воздуха конкретным диа пазонам индекса загрязнения атмосферного возду ха и стандартного индекса.

Сеть мониторинга за загрязнением атмосфер ного воздуха охватывает 7 городов края: Пермь, Березники, Соликамск, Краснокамск, Губаха, Лысь-ва и Чайковский.

В 2009 году ИЗА в Перми составлял 7,9, что соответствует высокому уровню загрязнения, и обусловлен он был повышенным содержанием в воздухе бенз(а)пирена, формальдегида, фторида водорода, диоксида азота и взвешенных частиц. Средняя годовая концентрация формальдегида со ставила 2,3 ПДК (в 2008 году – 3,3), бенз(а)пирена – 2,0 (в 2008 – 1,8 ПДК). Средние концентрации других определяемых веществ не превышали нор мативный уровень. Случаев высокого загрязнения (более 10 ПДК) в 2009 году не зарегистрировано.

В соответствии с интегральным показателем ИЗА повышенный уровень загрязнения

отмечался в Березниках и Губахе и составил 6,1. В Березниках превышение нормативов отмечалось по аммиаку, бенз(а)пирену, диоксиду азота, фенола, взвешен ных веществ; в отдельные периоды года были за фиксированы превышения максимально разовых концентраций веществами: оксида углерода – 5,2 ПДК, хлорида водорода – 4,3 ПДК, бензола – 5,3 ПДК, этилбензола – 8,5 ПДК. В Губахе превышение нормативов отмечалось по формальдегиду, бенз(а)пирену, диоксиду азота, взвешенных веществ, этилбензола; в отдельные периоды года были за фиксированы превышения максимально разовых концентраций веществами: формальдегид – 2,7 ПДК, фенол – 6,7 ПДК, взвешенные вещества – 4,5 ПДК. Высокий уровень загрязнения отмечался в Соликамске. В Краснокамске, Лысьве, Чайковском уровень загрязнения по интегральной оценке ха рактеризовался как низкий.

Большой интерес у слушателей семинара вы звало сообщение Т. Е. Гилевой, касающееся вопро сов совершенствования системы нормирования в области охраны окружающей среды.

Система нормирования выбросов в нашей стра не сложилась в начале 80-х годов. Совершенство вание системы нормирования осуществлялось по пути вовлечения в систему нормирования все боль шего количества предприятий, источников загряз нения и нормируемых веществ. Такого количества нормируемых веществ нет ни в одной стране мира. В целях совершенствования системы в настоящее время подготовлены документы, которые устанав ливают новые требования по определению норма тивов выбросов; изменяют процедуру оформления разрешительной документации; определяют по казатели, учитывающие антропогенную нагрузку, и ограничивают перечень нормируемых загрязняю щих веществ в зависимости от их массы и степени воздействия на окружающую среду. Основные до кументы, направленные на решение перечислен ных проблем: Приказ МПР России от 24.02.2010 № 43 «Порядок государственного учета юридиче ских лиц, имеющих источники выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух» и Приказ от 24.02.2010 № 44 «Порядок установле ния источников выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух, подлежащих госу дарственному учету и нормированию». Согласно этим документам, перечень веществ, подлежащих государственному учету и нормированию, вклю чает 23 наименования, причем твердые частицы размером