НАДЗОР (ПЕРМСКИЙ КРАЙ)

Ощепков С. А., главный государственный инспектор отдела по организации разрешительной и надзорной деятельности Западно-Уральского управления Ростехнадзора

Решение вопросов «жесткого» контроля над надежной эксплуатацией опасных производств является первостепенной задачей государства.

«Проблемы безопасности личности, общества и государства ... касаются каждого гражданина, каждого предприятия и учреждения – любой может оказаться жертвой стихийного бедствия, техногенной катастрофы, преступного посягательства, недобросовестной конкуренции», – сказал в этой связи министр МЧС Сергей Шойгу на международном форуме «Технологии безопасности-2000» в Москве. Повысить уровень безопасной эксплуатации предприятия в сложившихся условиях можно за счет внедрения моделей оптимизации работы и управления производством, а иногда отдельного оборудования. В современных условиях эксплуатации опасных производственных объектов (ОПО) действующие системы производственного контроля без оценки состояния оборудования и сооружений не мыслятся без системы экспертизы промышленной безопасности. Поэтому внедряется государственная стратегия управления промышленной безопасности опасных производственных объектов, для реализации которой нарабатывается правовая и законодательная база, используются новые информационные технологии.

Западно-Уральское управление Ростехнадзора осуществляет государственную функцию по надзору и контролю соблюдения требований промышленной безопасности в трех субъектах Российской Федерации, в том числе и за деятельностью по проведению экспертизы промышленной безопасности.

Второй особенностью выполнения поставленных задач является прозрачность исполнения государственной функции по обеспечению проведения экспертизы промышленной безопасности в каждом регионе. Являясь частью Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, наш отдел в полной мере осуществляет эти принципы непосредственно на местах.

В Пермском крае работает более 50 экспертных организаций, также услуги в области экспертизы промышленной безопасности оказывают организации из других регионов. В настоящее время найти профессионально работающие в этом направлении организации не составляет проблем.



Достоверно известно, что чем выше уровень квалификации экспертов и специалистов неразрушающего контроля, тем меньше риск возникновения промышленных аварий и случаев травматизма на производстве.

Единая система оценки соответствия стала логическим продолжением существовавшей с 1999 года Системы экспертизы промышленной безопасности (СЭПБ), которая была создана еще Госгортехнадзором. Появление СЭПБ было связано с необходимостью поставить заслон на пути к экспертизе промышленной безопасности массе недобросовестных экспертных организаций, которые начали стремительно появляться в 90-е годы. Целью их было не оказание качественных услуг по повышению уровня промышленной безопасности ОПО, а быстро и без особых усилий получить деньги, которые руководители промышленных предприятий готовы были платить.

В современных условиях руководство предприятия заинтересовано в том, чтобы в обмен на оплаченную работу экспертной организации получить качественно выполненное заключение по объекту экспертизы, согласно установленным требованиям нормативно-правовых актов, регламентирующих проведение работ.

В развитии федерального законодательства о промышленной безопасности на потенциально опасных производственных объектах вопросы реализации и оценки

рисков остаются актуальными. По срокам службы технические устройства, оборудование на предприятиях Прикамья выработали установленные сроки от 65 до 80% от общего количества. При наличии финансового ресурса замена морально и физически устаревшего оборудования не составляет проблем. В сложившихся экономических условиях обеспечение функционирования производства, а имеющего технические устройства оборудование, введенные в эксплуатацию 20 и более лет назад и использованные без реконструкции и модернизации, становится первостепенным. В этой связи разработаны методики по определению остаточного ресурса и сроков безопасной эксплуатации. При соблюдении установленных требований промышленной безопасности технические устройства и оборудование, выработавшие установленные сроки, могут отвечать современному уровню безопасной эксплуатации. Для этого создана единая система оценки соответствия, включающая проведение экспертизы промышленной безопасности. Согласно федеральному закону № 116-ФЗ, порядок прохождения и утверждения заключений экспертизы промышленной безопасности устанавливается Ростехнадзором. Цель – обеспечить необходимый уровень надзорной и контрольной деятельности для обеспечения безопасной эксплуатации ОПО и защиты населения и территорий от возможных чрезвычайных ситуаций, обусловленных техногенными авариями.

Важнейшей задачей в области промышленной безопасности является достижение уровня промышленной безопасности, соответствующего современному состоянию развития науки, техники и общества.

Для достижения поставленной цели Управление принимает на себя обязательства:

- принимать весь комплекс превентивных мер по исключению возникновения аварийных ситуаций с учетом понимания того, что любая намечаемая или осуществляемая производственно-хозяйственная деятельность поднадзорных организаций представляет собой потенциальную опасность;

- поддерживать приоритет системного управления в области промышленной безопасности, стремиться к последовательному внедрению международных стандартов;

- обеспечивать прозрачность контрольно-надзорной деятельности.

Исполнение государственной функции по контролю лицензионных условий и требований по проведению экспертизы промышленной безопасности

Правовой основой реализации государственной политики по обеспечению безопасной эксплуатации ОПО, защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций техногенного характера стал федеральный закон «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» и формирование системы экспертизы промышленной безопасности (СЭПБ). В настоящее время СЭПБ стала составной частью Единой системы оценки соответствия, в которую заложены положения международных стандартов.

Для функционирования Единой системы оценки соответствия созданы наблюдательные советы по обеспечению аккредитации систем качества в области подготовки экспертов и специалистов, по инспекционному контролю и требованиям к испытательным лабораториям.

В связи с поставленными задачами Западно-Уральское управление Ростехнадзора реализовало следующие положения:

- утверждена организационная структура по обеспечению исполнения государственной функции по контролю лицензионных условий и требований по проведению экспертизы промышленной безопасности, в соответствии с Положением Западно-Уральского управления Ростехнадзора, возложена на отдел по организации разрешительной и надзорной деятельности. Утвержден в Управлении Порядок рассмотрения, регистрации и утверждения ЗЭПБ, должностными регламентами установлены обязанности уполномоченных лиц по выполнению установленных Порядком требований;

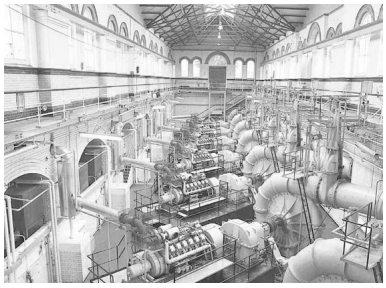
- внедрена информационная система АИС ПБ, ведется реестр и контрольные дела по поднадзорным организациям, осуществляющим деятельность по экспертизе промышленной безопасности, проводится система анализа по результату рассмотренных ЗЭПБ и информированию заинтересованных служб и организаций;

- организовано проведение советов управления (общественных советов) с участием экспертных организаций, заинтересованных организаций с целью получения конкретных

предложений по вопросам промышленной безопасности.

Изменения произошли в порядке рассмотрения и утверждения заключений экспертиз промышленной безопасности. Ранее рассмотрение заключений было функцией отраслевых отделов по надзору, сейчас осуществляется отделом по организации разрешительной и надзорной деятельности Управления, для чего созданы дополнительные рабочие места, обеспеченные специалистами, необходимой оргтехникой и информационно-правовой системой.

Контроль выполнения экспертными организациями лицензионных условий и требований по проведению экспертизы промышленной безопасности осуществляется как при получении организацией лицензии, так и периодически, инспекторами отдела в установленном законодательством порядке. Это позволило повысить качество по результату рассмотрения утверждаемых Управлением заключений экспертиз промышленной безопасности.



За 2009 год Западно-Уральским управлением Ростехнадзора рассмотрено заключений экспертизы промышленной безопасности 18 406, в том числе по Пермскому краю – 7949, отказано в утверждении по 409 заключениям, в том числе по Пермскому краю – 214.

Проблемные вопросы

На основании федерального закона «О защите конкуренции» возможности федеральных органов по ограничению деятельности недобросовестных экспертных организаций на рынке услуг по проведению экспертизы промышленной безопасности

существенно ограничены, а процедуры приостановки лицензии на виды деятельности длительны и малоэффективны.

Пересмотр действующих нормативно-правовых актов, регламентирующих проведение экспертизы промышленной безопасности, в связи с разделением полномочий между Министерством природных ресурсов и Ростехнадзором, практически невозможен. В 2009 году пересмотрен один нормативно-правовой документ по проведению экспертизы промышленной безопасности – «Порядок продления срока безопасной эксплуатации технических устройств, оборудования и сооружений, эксплуатируемых на опасных производственных объектах».

Совершенствование надзорной деятельности

Федеральным законом «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» и Концепцией Госгортехнадзора предусматривается перенос акцента надзорной деятельности с контроля над соблюдением конкретных требований промышленной безопасности на подконтрольных объектах на надзор за функционированием на предприятиях систем управления промышленной безопасности.

Для предприятий малого и среднего бизнеса обеспечение функционирования СУПБ малоэффективно, и федеральным законодательством 315-ФЗ «О саморегулируемых организациях» предоставляется возможность объединения организаций по отраслевым принципам и выполнения всего комплекса мер по обеспечению требований промышленной безопасности.

ЕС ОС дает возможность организациям и персоналу оценить свою компетенцию, что является очень важным в свете большой ответственности выполняемых ими работ. В настоящее время компетенцию подтвердили более 46 тысяч специалистов и экспертов и более 4 тысяч органов по оценке соответствия.

Это экспертные и инспекционные организации, испытательные лаборатории (лаборатории неразрушающего контроля, лаборатории разрушающих и других видов испытаний, аналитические лаборатории), органы по аттестации (сертификации) персонала, независимые органы по аттестации лабораторий неразрушающего контроля,

независимые аттестационно-методические центры и др.

Выводы

Внедрение ЕС ОС дает предприятию и органам надзора определенные преимущества в условиях рыночной экономики, а потенциальные выгоды реализуются:

- доверием потребителя, заказчика;

- поддержанием хороших отношений с общественностью и, как следствие, улучшением доступа к инвестициям;

- получением страхового свидетельства оправданной стоимости.

Работа по подготовке документов по механизму страхования рисков, гармонизации нормативно-правовых документов с международными требованиями и наделению полномочиями саморегулирующих организаций в области проведения экспертизы промышленной безопасности – является перспективной задачей по проведению экспертизы промышленной безопасности.