Ростехнадзор является инструментом власти для управления отраслевой безопасностью

Приказом Ростехнадзора от 22.12.2011 исполнение обязанностей заместителя руководителя Западно-Уральского управления Ростехнадзора (Удмуртские территориальные отделы) возложено на помощника руководителя Западно-Уральского управления Ростехнадзора Денисова Сергея Петровича.

Какие долгосрочные цели составят приоритет новой управленческой политики, изменится ли стратегия надзорного менеджмента, насколько будут привнесены в работу Службы прогрессивно-инновационные факторы - об этом интервью с назначенным руководителем.

- Глава государства практически в каждом своем выступлении системно и последовательно говорит о выполнении властью своих социальных обязательств. Деятельность Ростехнадзора - это, по сути, один из важнейших индикаторов соблюдения соцгарантий в части защиты общества от техногенных рисков. Какой должна быть политика надзора, эффективно обеспечивающая защиту социума от аварий на опасных производственных объектах?

- По моему твердому убеждению, Ростехнадзор - это инструмент в руках правительства для наведения порядка в области промышленной, экологической, ядерной и радиационной безопасности, безопасности в энергетике и строительстве. Исходя из этого, становятся ясными приоритеты нашей работы. Деятельность Удмуртских территориальных отделов Западно-Уральского управления Ростехнадзора имеет единственную цель - создание надежной системы промышленной, энергетической и экологической безопасности. Речь идет об обеспечении должного уровня и повышении качества жизни человека, его уверенности в безопасности производственных процессов, в которых он задействован, дружественности окружающей среды, надежности энергообеспечения.

Нередки случаи, когда хозяйствующие субъекты в целях повышения прибыли и снижения издержек производства пытаются экономить на безопасности технологий, экологии, не занимаются обновлением производства. Во многом благодаря деятельности Службы мировоззрение таких собственников и руководителей поднадзорных организаций и предприятий стало меняться. Постепенно приходит понимание того, что сиюминутная выгода не стоит здоровья и жизни людей.

Благодаря мероприятиям, проводимым инспекционным составом Удмуртских территориальных отделов, удалось добиться принятия крупнейшими предприятиями республики программ модернизации и обновления основных производственных фондов.

Таблица 1. Меры, предлагаемые для повышения уровня промышленной безопасности на опасных объектах Удмуртии

Предприятиям	Необходимо разрабатывать целевые программы по замене, реконструкции оборудования, не отвечающего современным требованиям, оборудования сроком эксплуатации, технологических процессов, оказывающих недопу ное влияние на окружающую среду.
Главам муниципальных образований	Важно обеспечить контроль за регистрацией «бесхозных» газовых сетей объектов в государственный реестр опасных производственных объектов.
Для объектов химического надзора	Необходимо постоянно проводить работы по проведению экспертизы про опасности планов локализации и ликвидации аварийных ситуаций.
Предприятиям-застройщикам и заказчикам	Следует своевременно представлять в Удмуртские территориальные отде начале строительства, а также отработать механизм взаимодействия межд лами и органом строительного надзора субъекта. Необходимо также опре проведения государственной экспертизы проектной документации объек го строительства.

- Любая составляющая в работе Службы является важной и ключевой. И все же - каковы центральные приоритеты надзорной деятельности?

- Важнейшей составляющей надзорной деятельности является контроль за надлежащим соблюдением хозяйствующими субъектами законодательства, регулирующего область

промышленной и экологической безопасности.

С 1 января вступил в силу закон № 225-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте» от 27.07.2011. Данный закон устанавливает правовые основы обязательного страхования гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате произошедшей на объекте аварии. Законом определены опасные объекты, размеры страховых сумм и выплат потерпевшим, а также размеры компенсационных выплат, требования к страховщикам и к заключаемым ими договорам обязательного страхования ответственности.

Контроль исполнения обязанности по страхованию осуществляется со стороны органов исполнительной власти (ст. 27 закона № 225-ФЗ): Ростехнадзора и Министерства РФ по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий. Подчеркну, что со своей стороны мы обеспечим жесткий и системный контроль исполнения обязанности по страхованию.

Также одним из приоритетных направлений деятельности Удмуртских территориальных отделов является обеспечение эффективного надзора за противоаварийной устойчивостью теплоэнергетического оборудования, повышением надежности, своевременной подготовкой и бесперебойным прохождением отопительного периода. В результате принимаемых мер не допускается аварий и технологических нарушений в системе теплоснабжения населения. В этом году теплоэнергосистема республики в целом была подготовлена к отопительному сезону.

Еще одно важнейшее направление работы - обеспечение надежности энергообеспечения социально-экономической сферы региона. Это государственная задача, для решения которой применяется и будет применяться весь комплекс предусмотренных полномочиями Ростехнадзора мер, направленных на недопущение нарушений юридическими лицами и гражданами обязательных требований по безопасности в установленной сфере деятельности.

С 2005 года Управление принимает активное участие в реализации ФЦП «Уничтожение запасов химического оружия в Российской Федерации». Выполнены необходимые мероприятия по экологической экспертизе, созданию системы надзора и контроля в период строительства и эксплуатации объекта по уничтожению химического оружия в

Камбарке. Созданная система экологического контроля и мониторинга обеспечивает контроль безопасности деятельности объекта со стороны государства и общества. В настоящее время ведется надзорная деятельность при строительстве объекта по уничтожению химического оружия в Кизнере. На объекте имеется эксплуатационная и разрешительная документация на эксплуатацию ОПО. За 2010 год проведено три плановых проверки (1 комплексная, 2 предлицензионные на эксплуатацию взрывопожароопасных и химически опасных объектов). В 2011 году плановых проверок по опасным производственным объектам в Кизнере не проводилось.

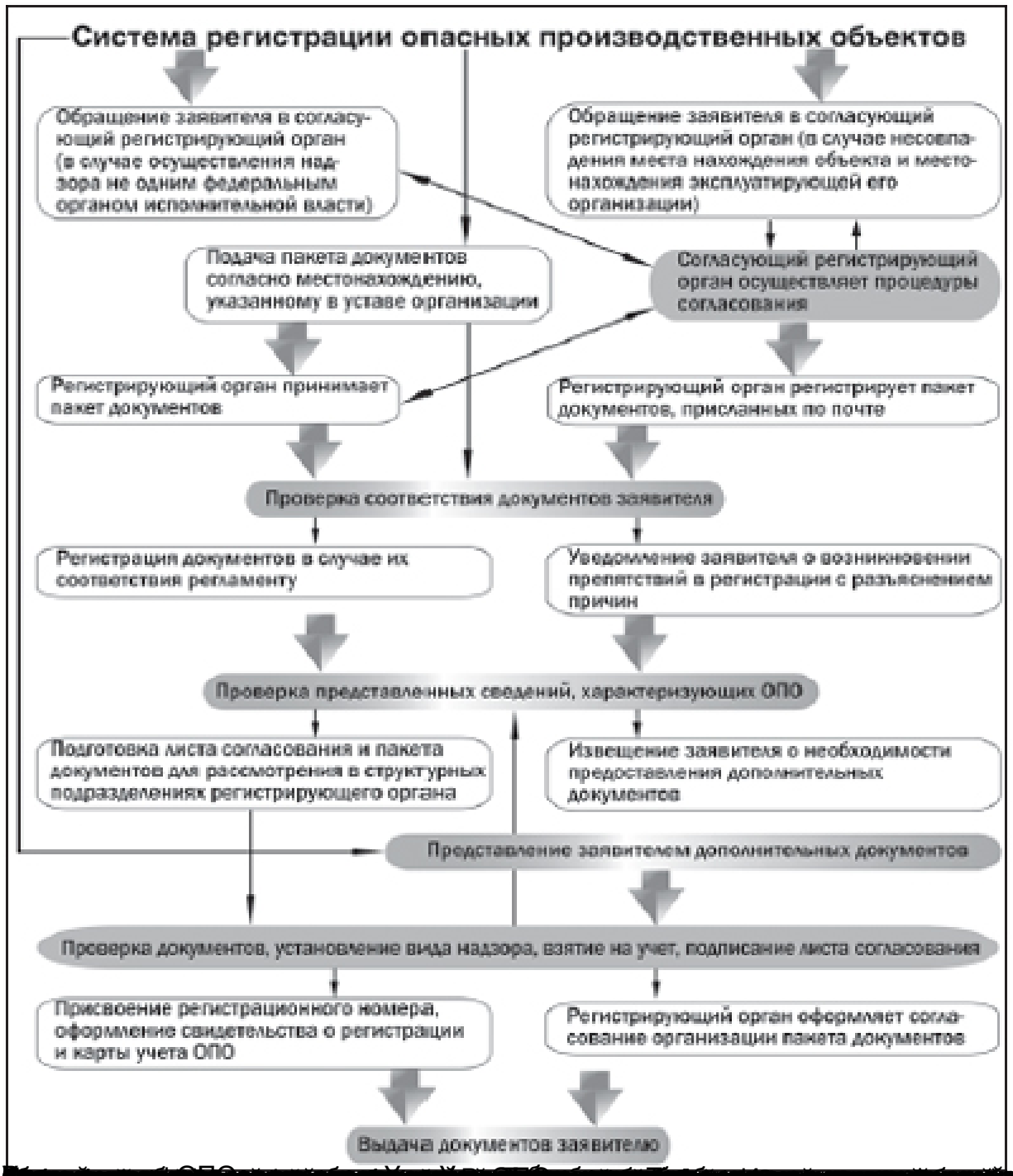
В рамках осуществления государственного строительного надзора на объекте уничтожения химического оружия в Кизнере за период с 01.01.2010 по 26.09.2011 проведены 11 проверок. В результате выявлены и уже устранены 182 нарушения требований промышленной безопасности и Градостроительного кодекса РФ.

Таблица 2. Итоги надзора за 2011 год на объекте уничтожения химического оружия в п. Кизнер

Общее число надзорных проверок	Количество выявленных нарушений	Количес нарушен
В рамках государственного строительного надзора было проведено более 11 проверок	Выявлено 182 нарушения требований промышленной безопасности и Градостроительного кодекса РФ	182 нару

- Входит ли в ваши планы задача модернизации надзорной политики?

- Предваряя ответ на вопрос, надо сказать, что на сегодняшний день состояние промышленной безопасности в Удмуртской Республике удовлетворительное. Уровень производственной культуры и кадровый потенциал позволяют обеспечить безаварийную работу предприятий и безопасность людей. Следует отметить, что на поднадзорных Удмуртским территориальным отделам предприятиях и объектах за последние годы не зафиксировано случаев аварийности и травматизма со смертельным исходом.


Система регистрации опасных производственных объектов
Обращение заявителя в согласующий регистрирующий орган (в случае осуществления надзора не одним федеральным органом исполнительной власти)
Обращение заявителя в согласующий регистрирующий орган (в случае несовпадения места нахождения объекта и местонахождения эксплуатирующей его организации)
Подача пакета документов согласно местонахождению, указанному в уставе организации
Согласующий регистрирующий орган осуществляет процедуры согласования
Регистрирующий орган принимает пакет документов
Регистрирующий орган регистрирует пакет документов, присланных по почте
Проверка соответствия документов заявителя
Регистрация документов в случае их соответствия регламенту
Уведомление заявителя о возникновении препятствий в регистрации с разъяснением причин
Проверка представленных сведений, характеризующих ОПО
Подготовка листа согласования и пакета документов для рассмотрения в структурных подразделениях регистрирующего органа
Извещение заявителя о необходимости предоставления дополнительных документов
Представление заявителем дополнительных документов
Проверка документов, установление вида надзора, взятие на учет, подписание листа согласования
Присвоение регистрационного номера, оформление свидетельства о регистрации и карты учета ОПО
Регистрирующий орган оформляет согласование организации пакета документов
Выдача документов заявителю

Факторы, оказывающие негативное влияние на состояние промышленн энергетической безопасности в Удмуртской Республике			
низкая инвестици-онная активность в промышленности и энергетике, высокая степень износа основных фондов	недостаточный уровень технологической дисциплины, не соответствующий степени опасности современных производств	низкий уровень профподготовки персонала предприятий промышленности и энергетики	реорганизация предприятий без учета необходимости обеспечения безопасности и противоава-рийной устойчивости производств повышенной опасности