Итоги работы Волжско-Окского управления Ростехнадзора в 2011 году

В Волжско-Окском управлении Ростехнадзора 21 марта состоялось расширенное совещание по итогам работы в прошлом году, с участием представителей Аппарата полномочного представителя президента в ПФО, правительства Нижегородской области, ГУ МЧС России по Нижегородской области, других органов исполнительной власти, а также представителей предприятий Нижегородской области.

С докладом о состоянии промышленной и энергетической безопасности на предприятиях Нижегородской области и Республики Мордовия и о результатах контрольно-надзорной деятельности Управления выступил руководитель Волжско-Окского управления Ростехнадзора Владимир Вьюнов.

Он отметил, что мероприятия, запланированные на 2011 год, выполнены в полном объеме и в установленные сроки. Так, Управлением было проведено более 5,2 тыс. проверок выполнения поднадзорными организациями требований промышленной и энергетической безопасности, в ходе которых выявлено и предписано к устранению около 35 тыс. нарушений требований нормативных документов. Сотрудниками управления к административной ответственности привлечено более 2 тыс. должностных и юридических лиц. По словам В. Вьюнова, по сравнению с прошлым годом количество проведенных обследований несколько сократилось, однако более чем в три раза увеличилась сумма наложенных штрафов, которая составила около 28,4 млн руб.

Промышленная безопасность

«Основные проблемы обеспечения безопасности и противоаварийной устойчивости на промышленных предприятиях переходят из года в год. Этому способствует и высокая степень износа основных производственных фондов. В некоторых случаях ситуация усугубляется низким уровнем технологической дисциплины, не соответствующей степени опасности современных производств, некачественным ремонтом и монтажом

технических устройств на ОПО, выполняемыми организациями. Большое опасение вызывает и недостаточное количество квалифицированного персонала», - отметил руководитель управления.

По словам В. Вьюнова, сложившаяся ситуация требует ужесточения контроля за состоянием технологического оборудования, увеличения объемов работ по ревизии и определению остаточного ресурса работы оборудования с привлечением экспертных организаций, широкого применения новых систем неразрушающего контроля. В этих условиях главным фактором в обеспечении безопасности должен стать производственный контроль на предприятии, и должна быть создана система управления промышленной безопасностью. К сожалению, система управления и производственный контроль на некоторых предприятиях существуют лишь формально.

«Инспекторы управления выявляют в 3-5 раз больше замечаний, чем производственный контроль на предприятии. Что касается качества экспертиз промышленной безопасности, то к некоторым организациям имеются серьезные замечания к их проведению», - подчеркнул руководитель Управления.

В 2011 году на ОПО произошло 6 аварий (в 2010-м - 7), несчастных случаев со смертельным исходом - 4 (в 2010-м - 4). Владимир Вьюнов отметил, что определенную озабоченность вызывает отсутствие положительной динамики количества инцидентов на объектах химической, нефтехимической и нефтеперерабатывающей промышленности. Четыре аварии произошли на объектах газоснабжения и по одной на объектах магистрального трубопроводного транспорта и нефтехимии.

Надзор за объектами энергетики

Характеризуя состояние энергетической безопасности на поднадзорной территории, Владимир Вьюнов сообщил, что вопрос старения основных фондов и замены оборудования на объектах энергетики так же актуален, как и на предприятиях, эксплуатирующих ОПО. Более 50% оборудования подстанций 35-220 кВ выработали свой ресурс и в той или иной степени требуют замены, причем подстанции, отработавшие более 25 лет, составляют около 50% от общего количества подстанций. Около 60% оборудования электрических станций также выработали ресурс, и эксплуатация производится по диагностике и состоянию основных параметров. Аналогичная картина по котельным и тепловым сетям. И с каждым годом количество

объектов, выработавших свой ресурс, увеличивается.


Волжско
по экологическо

Показатели контрольно-надзорной деятельности	Нижегородс область	
	2010	
Обследования	5 196	3
Нарушения	34 423	2
Временный запрет деятельности	15	
Административное приостановление деятельности	10	
Наложено штрафов	2 114	1
Сумма штрафов, тыс. руб.	6 644,1	21

Второй вопрос, требующий незамедлительного решения, по мнению руководителя Волжско-Окского управления, - надежность электроснабжения промышленных предприятий и объектов социальной сферы. Более 20 промышленных предприятий, имеющих на своем балансе различные ОПО, по надежности электроснабжения не соответствуют категорийности электроприемников (ГЖД, Салют, НИИИС и др.). Из почти 3 тыс. котельных, снабжающих тепловой энергией население и объекты социальной сферы Нижегородской области, около 1 тыс. не обеспечены резервными источниками электроэнергии, свыше 100 котельных и ЦТП не имеют автоматического включения резерва согласно требованиям Правил.

Около 70% медицинских учреждений и свыше 60% объектов образования Нижегородской области не соответствуют требованиям надежности. Такое положение на объектах социальной сферы усугубляется отсутствием квалифицированного электротехнического персонала, что приводит к ненадлежащему уровню обслуживания и эксплуатации электроустановок и не исключает вероятности аварий и травм.

Тем не менее, есть и положительные моменты. В прошедшем году произошло значительное снижение несчастных случаев на производстве со смертельным исходом - с 6 в 2010-м до 1 в 2011-м; не было групповых несчастных случаев, хотя данный вид надзора остается самым травмоопасным в последние годы в России. Количество аварий увеличилось с 5 (2010-й) до 6 (2011-й), но необходимо принимать во внимание, что 5 из 6 аварий связаны с потерей диспетчерской связи, которые ранее не попадали под классификацию «авария».

Особое внимание Волжско-Окским управлением Ростехнадзора уделялось подготовке и прохождению отопительного сезона. За 2011 год было проведено 188 обследований поднадзорных организаций, и почти 100% предприятий получили паспорта готовности.

Безопасность гидротехнических сооружений

В своем докладе В. Вьюнов выделил еще одну проблему - большое количество бесхозяйных гидротехнических сооружений на территории Нижегородской области и Республики Мордовия.

В 2011 году была проведена большая работа по инвентаризации ГТС. Межведомственная рабочая группа, в состав которой вошли представители федеральных и местных органов власти, рассмотрела материалы, представляемые комиссиями муниципальных образований по состоянию гидротехнических сооружений. В результате этой работы из перечня бесхозяйных ГТС было исключено 99 объектов. Эту работу планируется продолжать и в 2012-м.

Задачи Управления

Основными задачами на текущий год руководитель Волжско-Окского управления назвал повышение эффективности надзорной деятельности по всем направлениям, снижение аварийности и травматизма на поднадзорных объектах. Кроме того, Владимир Сергеевич напомнил, что в конце июля 2011 года на заседании Президиума Правительства РФ была одобрена Концепция совершенствования государственной политики в области обеспечения промышленной безопасности на период до 2020 года.

Концепция предусматривает совершенствование системы регулирования в области промышленной безопасности, снижение административных барьеров, разграничение полномочий в части осуществления надзора между органами исполнительной власти различного уровня. Концепция рассчитана до 2020 года, однако реализация большей части мероприятий предстоит сотрудникам Ростехнадзора в 2012-2013 годах.