«Мы должны, в первую очередь, руководствоваться интересами общества»



Обеспечение здоровья, охрана труда граждан занимают серьезную нишу среди приоритетных задач государства, именно это определяет вектор направленности госполитики на кардинальные изменения в данной области. Такой подход позволит выйти на современный уровень развития в сфере охраны труда, а также учитывать и внедрять в работу последние научные достижения. Сегодня Федеральная служба по труду и занятости изменила подход к организации контрольных мероприятий, сосредоточившись на качестве проверок поднадзорных организаций. Как теперь будет осуществляться надзорная деятельности? Как решить проблемы, связанные с соблюдением трудового законодательства, не доводя дело до суда? На эти и другие

вопросы отвечал Олег Украинский, руководитель Государственной инспекции труда в Удмуртской Республике.

- Олег Вячеславович, одной из ключевых функций Гострудинспекции является надзор за соблюдением трудового законодательства. Что сейчас происходит в этом направлении, каковы акценты в надзорной работе?

- Защита трудовых прав работников - миссия Государственной инспекции труда. Замечу, что именно эта инспекция является специализированным институтом государственного контроля и надзора за соблюдением трудового законодательства.

Значение деятельности инспекции в защите трудовых прав граждан нельзя недооценивать. Современный мир диктует свои правила, и зачастую расставляет в них акценты не в пользу работника.

Стоит подчеркнуть, что сегодня государство меняет действующую модель охраны труда, осуществляет переход от компенсационной модели к системе управления профессиональными рисками. Главной целью является реализация предупредительных мер, позволяющих сохранить здоровье работников на производстве и сократить все виды издержек, связанных с неблагоприятными условиями труда. При этом задачей работодателей ставится выявление и оценка рисков, профилактика производственного травматизма, улучшение условий работы.

Деятельность инспекторов труда носит разноплановый характер, в ней условно можно выделить три сферы деятельности: по предупреждению, пресечению и восстановлению нарушенных трудовых прав. Однако большинство полномочий подчинено целям профилактики и носят упреждающий характер - это анализ выявленных нарушений, состояние и причины производственного травматизма, разработка рекомендаций по построению системы производственной безопасности на предприятии и пр.

В текущем году Гострудинспекция уходит от отраслевого принципа надзора. Раньше надзор за соблюдением законодательства осуществлялся отдельно для каждого отраслевого направления (строительство, транспорт, металлургия и т.д.), что требовало участия при проверке одного многопрофильного предприятия нескольких инспекторов.

Практически все современные хозяйствующие субъекты универсальны по своей структу ре, имеют широкий спектр направлений деятельности и обладают своим набором рабочих мест, поэтому прежние методы осуществления надзора требуют изменений, дополнений и совершенствований. Сегодня для снижения административных барьеров и оптимизации надзорной деятельности инспектор в одном лице проводит комплексную проверку хозяйствующего субъекта в области трудового законодательства (охрана труда, оплата труда и т.д.), что значительно сокращает временные и трудовые затраты, дает возможность более оперативного выявления существующих нарушений.

Кроме того, Гострудинспекцией изменены подходы к организации надзорных мероприятий, где приоритетное значение отдается соблюдению баланса интересов государства и бизнеса, чтобы, с одной стороны, снизить давление на добросовестных работодателей, своевременно и в полном объеме исполняющих обязательства в области трудового законодательства, а с другой - обеспечить неотвратимость наказания тем, кто сознательно нарушает законодательство.

Акценты в работе Гострудинспекции определяются актуальными вопросами, которые диктует действительность (уровень травматизма, задолженность по заработной плате, рассмотрение обращений граждан).

Сначала, в условиях полного отсутствия культуры в сфере охраны труда у хозяйствующих объектов, основными целями надзорной деятельности были необходимость увеличения ее «плотности» и наведение порядка в области соблюдения трудового законодательства, научить граждан отстаивать свои права, а работодателей грамотно, согласно закону выстроить трудовые отношения.

Потом встал вопрос о недостаточной результативности и продуктивности надзорной деятельности, поэтому упор был сделан на глубину проверок.

Сейчас надзорная работа переориентирована с количества на повышение качества проверок, в том числе на усиление роли анализа по выявлению организаций с наиболее высоким уровнем нарушений. Нами ведется реестр недобросовестных работодателей, результаты которого размещены на официальном сайте Гострудинспекции (www.git18.rostrud.ru), в данный реестр включены предприятия, где наиболее часто выявляются нарушения конституционных прав граждан.

- Как изменилось количество и качество проверок?

- Выездных плановых проверок стало меньше, при этом значительно растет их эффективность. Это результат серьезной аналитической работы, которая предшествует выездным проверкам. Если раньше проводили, в основном, выездные мероприятия по надзору, то в 2011 году 68% составили документарные проверки. Подводя итоги прошедшего года, отмечу, что количество выявленных нарушений на предприятиях Удмуртской Республики в ходе одной проверки увеличилось на 40%, это позволило восстановить трудовые права около 70 тысяч работников, что в два раза больше, чем в 2010-м.

В 2011 году в результате проверок в сфере оплаты труда выявлены факты задолженности заработной платы на 274 (в 2010-м за аналогичный период - 237) хозяйствующих субъектах в отношении 19 701 работника (в 2010-м - 9872). По требованиям Гострудинспекции в УР общая сумма выплат задержанной заработной платы в 2011 году по сравнению с 2010-м увеличилась практически в 4 раза и составила 373, 61 млн руб.

По оперативным данным, количество несчастных случаев на производстве с тяжелым и смертельным исходом в 2011 году уменьшилось на 13% в сравнении с 2010-м. Приведенные показатели свидетельствует об улучшении качества подготовки и проведения надзорных мероприятий.

- Каковы цели аттестации рабочих мест по условиям труда?

- Одним из основных мероприятий по предупреждению несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, улучшению условий труда является аттестация рабочих мест, направленная на выявление вредных факторов, влияющих на конкретного работника. Без информации об условиях труда нельзя построить грамотной системы управления рисками. Чтобы результаты аттестации были максимально объективными, принят новый Порядок проведения аттестации рабочих мест по условиям труда.

Стоит также отметить, что аттестация рабочих мест позволит компаниям с благоприятными условиями труда сократить издержки налогообложения в связи с внесением поправки в законодательные акты в части страхования несчастных случаев на производстве. Помимо этого в Трудовой кодекс введено понятие «профессиональные риски», и внедряется система управления профессиональными рисками, что позволит заниматься реальной профилактикой. Работодатели к этому новшеству относятся по-разному. Сознательные руководители, для которых важна профилактика, аттестацию рабочих мест приветствуют. Им важно сохранить свой золотой кадровый резерв, на который уже потрачено много времени и усилий по обучению и повышению квалификации.

В ходе проверок за аттестующими организациями выявляются факты несоответствия данных организаций предъявляемым к ним требованиям, в связи с чем рекомендую работодателям более ответственно относиться к выбору аттестующих организаций, оказывающих данный вид услуг. В случае необходимости представитель работодателя может осведомиться о результатах проверки того или иного предприятия в Государственной инспекции труда.

К сожалению, у нас немало организаций, которые не стремятся вкладываться в человеческие ресурсы, и среди них значительную часть составляют представители малого бизнеса. У государства в этом случае выбора нет. Мы должны, в первую очередь, руководствоваться интересами общества в целом, где главная составляющая - жизнь конкретного человека.

Стоит отметить, что в последние годы ситуация с охраной труда стала выправляться и стабилизироваться.