МЧС

30 апреля – последний день для подачи декларации пожарной безопасности. Составляя ее, собственник усвоит новые нормы. Есть у законодателя и другой умысел: передать бизнесу часть контрольных функций.

Декларация разрабатывается для зданий, в отношении которых предусмотрена госэкспертиза проектной документации, и для зданий класса пожарной опасности Ф 1.1 (ст. 32 и 64 федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент «О требованиях пожарной безопасности »). Срок действия декларации не определен. По сути, период эксплуатации здания является сроком действия. Расчет пожарного риска является составной частью декларации пожарной безопасности, в том числе перечень выполняемых нормативных документов по пожарной безопасности.



Список норм

Представитель отдела надзора за обеспечением пожарной безо пасности на объектах градострои тельной деятельности Управления Госпожнадзора ГУ МЧС по Пермско му краю Дмитрий Широков рекомен дует отдавать предпочтение перечню нормативных актов. Для зданий, чья проектная документация утвержде на после вступления в силу феде рального закона 123-ФЗ, этими актами являются 12 сводов правил. Вместе с национальными стандар тами они являются доказательной базой регламента. Национальны ми стандартами (их 91) следует руководствоваться производите лям продукции, которая хоть как-то связана с пожарной безопасностью (сигнализация, кабели и т. д.), и проектировщикам. Своды правил и национальные стандарты являются рекомендательными документами. Но после отражения в декларации они становятся обязательными для предпринимателя.

Названными нормами необходимо руководствоваться и тогда, когда внутри здания проводилась реконструкция после вступления в силу регламента. Если реконструкция не проводилась, то в декларации указываются пожарные нормы, которые существовали на момент проектирования. Они действуют в части, не противоречащей регламенту (ст. 151 федерального закона № 123-ФЗ). В случае угрозы людям в здании, собственник обязан привести здание в соответствие с «новыми» формами.

Оценка рисков

«Старые» пожарные нормы мож но найти не всегда. Есть и уникаль ные объекты. Есть также здания, которые построены с применением современных технологий, не упо мянутых в законодательстве. В этих случаях собственник проводит оцен ку пожарных рисков.

Здесь не обязательно выполнять все нормативные требования, а так-же обязательные требования ПБ, изложенные в ФЗ № 123. Главное – соблюдать минимально допусти-мый уровень пожарного риска (ст. 79 федерального закона № 123-ФЗ, Постановление Правительства РФ от 31.03.2009 № 272).

На опасных производствах инди-видуальный пожарный риск может составлять одну десятитысячную в год. На остальных объектах показа-тель должен равняться одной мил-лионной в год. Другими словами, регламент допускает возможность ежегодной гибели на пожаре одно-го человека на миллион населения. Возможно, показатель следует пере-смотреть, поскольку в 2009 году в огне погибло 13 900 россиян (в США индивидуальный пожарный риск со-ставляет одну стотысячную в год).

Если пожарные риски, скорее всего, будут превышать норму, то собственнику придется выполнить мероприятия по их снижению. Ме-роприятия предлагаются экспертной организацией в отчете по оценке по-жарного риска. После выполнения рекомендаций эксперты проводят повторную оценку. Только затем соб-ственник приступает к заполнению декларации. Там указываются ме-роприятия, которые обеспечивают допустимый уровень рисков, и соб-ственно цифры.



Вред третьим лицам

Кроме перечня нормативных ак тов (или оценки рисков), деклара ция должна включать оценку ущер ба для имущества третьих лиц. У собственника снова два варианта. Первый – добровольно застраховать свою ответственность (законопроект об обязательном страховании уже внесен в Государственную думу).

Второй вариант – самостоятель-но оценить ущерб чужому имуще-ству и вписать сумму. Как ее опреде-лить? Рекомендации Госпожнадзора здесь туманны (трудно найти что-либо более внятное, чем «доступ-ными собственнику способами»). Теоретически, цифра может быть более-менее произвольной. Глав-ное – составить перечень меропри-ятий по защите чужого имущества. Собственник сам определяет ущерб третьим лицам.

Механизм подачи декларации

Декларацию разрабатывает собственник или лицо, владею щее зданием на правах аренды, или на новостроящееся здание организация-проектировщик. В обоих случаях под документом сто ит подпись собственника (руково дителя организации), заверенная печатью. На многоквартирные дома декларацию подает управляющая компания (товарищество собствен ников жилья). Отдельную декла рацию подает владелец магазина в многоквартирном доме.

Декларация на новый объект по-дается до введения его в эксплуата-цию. Она не является частью проект-ной документации. Декларацию не надо предъявлять Госстройнадзору и органам местного самоуправле-ния.

Декларация подается напрямую в Госпожнадзор в уведомительном порядке. Ведомство

вправе отказать в приеме тогда, когда декларация неправильно оформлена (Приказ МЧС от 24.02.2009 № 91). На прак-тике чиновники проверяют данные о юридическом лице, но не содержа-ние разделов о нормативных актах, пожарном риске и об ущербе иму-ществу третьих лиц. Этим разделам придется ждать плановых прове-рок Госпожнадзора или пожарного аудита.

Пожарный аудит

По плану государственные инспекторы станут проверять крупные предприятия, особо опасные объекты, учреждения социальной сферы. Декларации на другие объекты подвергнутся независимой оценке в области обеспечения пожарной безопасности, или, другими словами, пожарному аудиту (оценка рисков во время подготовки декларации и пожарный аудит – это два разных вида деятельности).

Аудит проводит одна из организаций, аккредитованных при Гос-экспертизе МЧС (Постановление Правительства РФ от 7.04.2009 № 304; кроме того, МЧС утвердило две методики расчета рисков – для производственных объектов и для общественных зданий). На сегодня аккредитовано 11 пермских компаний.

По итогам проверки аудитор готовит заключение о соответствии объекта требованиям пожарной безопасности. Когда объект не соответствует, заключение содержит комплекс мер по исправлению ситуации. Один из экземпляров заключения поступает в Госпожнадзор. Если собственник не выполняет рекомендации аудитора, тот извещает государственных огнеборцев.

На качество работы аудиторской организации можно пожаловаться в Госпожнадзор. Он проверит эту фирму.

Затем – в случае необходимости – проведет внеплановую проверку здания (с одобрения прокурора).

Какие санкции предусмотрены

На момент написания статьи Госу дарственная дума приняла во втором чтении законопроект 182459-5. Он вносит изменения в ст. 20.4 КоАП. Теперь за нарушение правил пожар ной безопасности предприниматель заплатит до 200 тыс. руб., за возник новение пожара – до 400 тыс. Зако нопроект расширяет использование такой меры, как административная приостановка деятельности.

В конце прошлого года законо-датель ужесточил уголовную ответ-ственность по ст. 219 УК РФ. Ответ-ственность по ней наступает, если в огне погибнут люди, или их здоро-вью будет причинен тяжкий вред.