НАДЗОР (ПЕРМСКИЙ КРАЙ)

Межрегиональная научно-практическая конференция «Актуальные проблемы обеспечения комплексной безопасности»

Незерова Л.И., ведущий специалист-эксперт отдела по организации разрешительной и надзорной деятельности Западно-Уральского управления Ростехнадзора

В настоящее время регистра ция опасных производственных объектов (ОПО) осуществляется в соответствии с Административ ным регламентом Федеральной службы по экологическому, техно логическому и атомному надзору по исполнению государственной функции по регистрации опас ных производственных объектов и ведению государственного ree стра опасных производственных объектов, утвержденным прика зом Ростехнадзора от 04.09.2007 606, и в соответствии с Переч нем типовых видов опасных про изводственных объектов (ОПО) для целей регистрации в государ ственном реестре, утвержден ным приказом от 05.03.2008 131 «Об утвержде нии Методических рекомендаций по осуществлению идентифика ции опасных производственных объектов».

Функции по регистрации ОПО и ведению государственного Реестра ОПО в Управлении возложены на от-дел по организации разрешительной и надзорной деятельности. Выпол-нение указанных функций сопрово-ждается различными проблемами.

Регистрация ОПО осуществля-ется регистрирующим органом на бесплатной основе по месту нахож-дения юридического лица в срок не позднее 10 дней с начала эксплуа-тации объекта. Однако имеет место эксплуатация ОПО, не зарегистриро-ванных в государственном реестре. В основном, это относится к товарище-ствам собственников жилья (ТСЖ).

Срок оформления Свидетельства о регистрации ОПО – 20 дней после приема документов от организаций. Вместе с тем, необходимо констати-ровать, что некоторые Свидетельства остаются невостребованными орга-низациями.



Основной проблемой по веде-нию Реестра ОПО является несво-евременная перерегистрация ранее зарегистрированных объектов ор-ганизаций (по данным реестра на 20.05.2010, не перерегистрировано 397 объектов у 288 организаций). В соответствии с п. 6 «Правил реги-страции объектов в государственном реестре опасных производствен-ных объектов», утвержденных по-становлением Правительства РФ от 24.11.1998 № 1371 «О регистрации объектов в государственном реестре опасных производственных объек-тов», объекты, зарегистрированные в государственном реестре ОПО, перерегистрируются не реже одного раза в пять лет. Срок перерегистра-ции зарегистрированных в реестре объектов организаций указывается в Свидетельстве.

При осуществлении процедуры перерегистрации ОПО организация обязана провести идентификацию по всем объектам, эксплуатируе-мым в ее составе, руководствуясь Перечнем типовых видов опасных производственных объектов со-гласно приказу Ростехнадзора от 05.03.2008 № 131. При иденти-фикации объектов осуществляют-ся выявление и отнесение объекта к категории опасного производ-ственного объекта, определение его наименования, признаков опасности и типа в соответствии с требованиями федерального за-кона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объек-тов. В некоторых организациях тех-нические устройства принимают за опасный производственный объ-ект, в результате чего документы на регистрацию ОПО оформляются неправильно.

Одной из проблем по ведению государственного реестра является смена владельца объекта. В соот-ветствии с Административным ре-гламентом, при смене владельца ОПО, ранее зарегистрированного в государственном реестре, сна-чала осуществляется регистрация объекта новым владельцем, а за-тем исключение указанного объ-екта прежним владельцем. В связи с этим в Управление должны быть представлены оба комплекта доку-ментов: на регистрацию и исключе-ние ОПО. Проблема заключается в том, что подготовка документов на регистрацию объекта новым вла-дельцем, как правило, затягивается, что не позволяет исключить из рее-стра объект, зарегистрированный прежним владельцем.

В числе проблем по ведению рее-стра необходимо выделить реорга-низацию предприятий Пермского края, сопровождающуюся образо-ванием филиалов в составе юриди-ческого лица, зарегистрированного в другом регионе России. В этом слу-чае, согласно Административному регламенту, объекты, находящиеся на территории Пермского края, ре-гистрируются по местонахождению юридического лица, и их исключе-ние из территориального раздела реестра возможно после представ-ления организацией в Управление копии Свидетельства о регистрации ОПО, выданного юридическому лицу в соответствующем территори-альном органе. В случае отсутствия данной информации возникает си-туация, когда объект остается в тер-риториальном разделе реестра, где он был зарегистрирован, и реги-стрируется вновь в другом регионе, по местонахождению юридического лица. Получается двойная регистра-ция объекта.

В настоящее время прекращена регистрация в государственном рее-стре объекта «Площадка АЗС», если осуществляется розничная торговля нефтепродуктами и дизельным то-пливом. Исключение из базы данных государственного реестра указанного объекта возможно на основании за-явления организации с представле-нием документов, подтверждающих отсутствие деятельности, связанной с осуществлением оптовой торгов-ли нефтепродуктами и дизельным топливом. Таким документом может быть информационное письмо орга-низации со статистическими кодами видов деятельности.

В соответствии с требованиями законодательства Российской Феде-рации, организация, осуществляю-щая эксплуатацию ОПО, при полу-чении, использовании, хранении, уничтожении, транспортировании и т. д. на объекте опасных веществ должна идентифицировать его как ОПО. Однако законодательством не определено минимальное количе-ство опасного вещества, относящее объект к категории ОПО.

Согласно Административно-му регламенту (п. 16 Приложения № 8), при осуществлении иденти-фикации и отнесении объекта к кате-гории ОПО по признаку опасности, связанному с обращением опасного вещества, необходимо руководство-ваться следующим:

- опасные вещества, обращаю-щиеся на объекте в количестве, равном или менее 2% от предель-но допустимого, указанного в при-ложении 2 федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промыш-ленной безопасности опасных про-изводственных объектов», можно не учитывать (если нормативными до-кументами на конкретное вещество не установлено другое) при отнесе-нии такого объекта к категории ОПО, если их размещение на территории эксплуатирующей организации та-ково, что не может стать причиной возникновения крупной аварии (ре-комендации Директивы № 96/82/ЕЭС от 09.01.1996);

- при определении минималь-ного количества опасного вещества, обусловливающего отнесение объ-екта, на которых оно обращается, к категории ОПО, необходимо учи-тывать его количество исходя из от-раслевых особенностей и условий эксплуатации такого объекта, срока службы применяемого оборудова-ния, взаиморасположения оборудо-вания и т. д.

Выводы и рекомендации:

1. Необходимо повысить ответ-ственность руководителей организа-ций за правильность идентификации ОПО и их регистрацию в государ-ственном реестре.

2. Руководителям организаций назначать по приказу ответственных лиц за проведение идентификации ОПО и своевременное представле-ние в Управление сведений для ре-гистрации (перерегистрации), вне-сения изменений в государственный реестр.