Котельников В.С., докт. техн. наук, профессор, Кононов П.В., Аникушин А.В., Куприянов В.В., ОАО «НТЦ «Промышленная безопасность»

Все больше различных сфер деятельности функционируют по принципам саморегулирования. Институты саморегулирования прочно входят в повседневную жизнь нашей страны.

На саморегулирование в России уже перешли арбитражные управляющие, оценщики и строительная отрасль в лице трех ее профессиональных составляющих – изыскателей, проектировщиков и собственно строителей. О переходе на саморегулирование заявляют аудиторы, транспортные компании, кадастровые инженеры и даже медики, косметологи и сфера информационных технологий. В области промышленной безопасности переход на саморегулирование в ближайшее время будет подтвержден законодательно, и ситуацию для перехода можно охарактеризовать как благоприятную. В сложившейся на сегодняшний день ситуации на рынке оценки соответствия наиболее позитивным моментом является ситуация, в которой сами участники рынка видят в саморегулировании дальнейший путь развития и на принципах добровольности создают основу будущей системы саморегулирования в области промышленной безопасности.

Прошло не так много времени с начала регистрации первых саморегулируемых организаций, основанных на членстве лиц, проводящих оценку соответствия промышленной безопасности. На сегодняшний день в государственном реестре саморегулируемых организаций, ведение которого осуществляет Федеральная служба государственной регистрации, кадастра и картографии (Росреестр), зарегистрировано уже 18 организаций в сфере промышленной безопасности, осуществляющих свою деятельность исключительно на добровольных началах. Уже более 650 организаций, вступив в СРО, показали готовность к становлению института саморегулирования, и их число постоянно растет, как и уменьшается число противников данной системы.

На сегодняшний день завершен основной этап создания единой системы саморегулирования в области обеспечения безопасного ведения работ в промышленности. Подводя промежуточные итоги создания и развития единой системы саморегулирования в области обеспечения безопасного ведения работ в промышленности, можно смело утверждать о готовности профессионального сообщества к соответствующим изменениям законодательства. В настоящий момент

подготовлен и направлен в Государственную думу проект федерального закона «О внесении изменений в федеральные законы «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» и «О лицензировании отдельных видов деятельности».

Основные предложения проекта федерального закона «О внесении изменений в федеральные законы «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» и «О лицензировании отдельных видов деятельности», разработанного по инициативе Общественного совета при Ростехнадзоре:

• внесение изменений в федеральный закон от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» в части дополнения его нормами, регулирующими вопросы создания и деятельности саморегулируемых организаций в области проведения экспертизы промышленной безопасности;

• внесение изменений в федеральный закон от 08.08.2001 № 128-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» в части исключения из перечня видов деятельности, на осуществление которых требуются лицензии, деятельности по проведению экспертизы ПБ.

Создана и успешно функционирует сеть саморегулируемых организаций, объединившая большую часть организаций, осуществляющих экспертизу и подготовку специалистов в области промышленной и энергетической безопасности. Следующим этапом создания единой системы саморегулирования стало решение вопроса координации профессиональной деятельности членов созданных саморегулируемых организаций, и с этой целью 16 сентября 2010 года руководством саморегулируемых организаций было принято решение о созданииии Национального союза саморегулируемых организаций (далее – Союз). Основными направлениями деятельности Союза будет консолидация совместных усилий по формированию единой технической политики в области промышленной и энергетической безопасности, обеспечение соблюдения всеми членами СРО требований законодательства Российской Федерации, правил и стандартов предпринимательской деятельности, а также представление общих интересов членов СРО в органах власти Российской Федерации.

Введение института СРО в области проведения экспертизы ПБ является объективной необходимостью в связи с нарастанием опасности техногенных катастроф, обусловленных старением основных производственных фондов в организациях,

эксплуатирующих опасные производственные объекты, отсутствием действенных механизмов ответственности участников рынка экспертизы ПБ за выполнение своих обязательств перед потребителями их услуг. Действующая в настоящее время система лицензирования этих задач не решает. Основной концепцией законопроекта является:

1. Замена лицензирования деятельности по экспертизе ПБ обязательным членством экспертных организаций в СРО:

• введение СРО при частичном сохранении государственного регулирования (через контроль за деятельностью СРО) позволит сократить государственное вмешательство в развитие бизнеса, улучшить сложившуюся на сегодняшний день ситуацию на рынке экспертных услуг, которую можно охарактеризовать как «коррупционную», повысить ответственность экспертных организаций перед потребителями их услуг.

2. Замена требования по утверждению заключений экспертизы ПБ в Ростехнадзоре требованием по регистрации в установленном порядке этих заключений в СРО:

• предлагаемая новая норма по регистрации заключения экспертизы ПБ органично вписывается в полномочия (функции) СРО, связанные с анализом деятельности своих членов, осуществлением контроля за предпринимательской деятельностью своих членов в части соблюдения ими требований стандартов и правил СРО.

3. У становление особенностей (по сравнению с требованиями федерального закона «О саморегулируемых организациях») саморегуляции в области проведения экспертизы ПБ:

• наличие компенсационного фонда в определенном размере (не менее 200 тыс. руб. на одного члена или, если СРО установлено требование к страхованию ее членами гражданской ответственности, в размере не менее 100 тыс. руб. на одного члена);

• наличие у члена СРО определенного количества экспертов, имеющих соответствующую квалификацию (не менее 3-х экспертов с высшим техническим профессиональным образованием и аттестацией на знание требований промышленной безопасности).

4. Установление дополнительных требований по порядку осуществления государственного контроля за деятельностью СРО в области проведения экспертизы ПБ и ведения государственного реестра таких СРО.

Сведения из Государственного реестра саморегулируемых организаций на 2010 год

Наименование СРО	Руководитель	Дата регистрации в реестре
АДС «Лифтсервис» – Ассоциация дилеров сертифицированного оборудования «Лифтсервис»	генеральный директор [illegible]	03.10.2009
НП «РЛО» – Некоммерческое партнерство «Российское Лифтовое Объединение»	руководитель [illegible]	22.03.2010
«Русьэкспертлифт» – Межрегиональная ассоциация экспертных организаций «Русьэкспертл	директор [illegible]	22.03.2010
НП «Энергоэксперт» – Некоммерческое партнерство «Союз экспертов промышленной безопас	директор [illegible]	29.03.2010
НП «МЕЖРЕГИОН ПБ» – Некоммерческое партнерство «Межрегиональное сотрудничество в	генеральный директор [illegible]	06.04.2010
НП «НАКС» – Некоммерческое партнерство «Национальное агентство контроля сварки»	президент [illegible]	19.04.2010
НП «ОЦППБ» – Некоммерческое партнерство «Объединение центров подготовки по промышл	президент [illegible]	05.04.2010
НП «Западный Урал ПБ» – Некоммерческое партнерство «Западно-Уральское сотрудничество	генеральный директор [illegible]	07.04.2010
НП «СРО Промбезопасность Сибирь» – Некоммерческое партнерство «Содействие развитию	директор [illegible]	28.04.2010
НП УРМЦ «Промбезопасность» – Некоммерческое партнерство «Уральский региональный мно	генеральный директор [illegible]	29.04.2010
НП «Экспертпромбезопасность» – Некоммерческое партнерство «Межрегиональное объедин	директор [illegible]	07.05.2010
НП «Безопасность в промышленности» – Некоммерческое партнерство «Национальное объед	генеральный директор [illegible]	14.05.2010
НП ОСПБ – «Объединение экспертных организаций по оценке соответствия в области промышленной безопасности	директор [illegible]	20.08.2010
НП Межпромэкспертиза – Некоммерческое партнерство «Межотраслевой центр экспертизы промышленных рисков	генеральный директор [illegible]	09.08.2010
НП МОЭЦЧ – «Межрегиональное объединение экспертных центров Центрального черноземья»	генеральный директор [illegible]	26.08.2010
НП «ОЭООСПОПО Приокское» – Некоммерческое партнерство «Объединение экспе	исполнительный директор [illegible]	30.08.2010
НП «СОПКОР» – Некоммерческое партнерство «Содействие развитию инновационных прог	председатель правления [illegible]	16.09.2010
НП «Газстрой» – Некоммерческое партнерство «Газстрой»	директор [illegible]	21.09.2010