На примере Чувашии и Марий Эл

Основная задача Приволжского управления Ростехнадзора – сохранить сложившийся механизм надзорной и контрольной деятельности за состоянием промышленной безопасности на поднадзорных предприятиях.

Приволжское управление Ростехнадзора проводит большую работу по реализации задач, возложенных на ведомство в области повышения эффективности энергетической и промышленной безопасности.

Кризисная ситуация в экономике, безусловно, усугубляет положение в области безопасности на производстве. Сокращение эксплуатационных затрат на ремонт оборудования, экспертизу промышленной безопасности, диагностику технических устройств, отработавших свой срок, и обучение персонала, самым негативным образом может сказаться на работе предприятий. В связи с этим Ростехнадзор постоянно следит за мероприятиями по повышению уровня промышленной безопасности на ОПО, внимательно относится к ситуациям, когда устранение нарушений требует финансовых затрат. Центральный аппарат Ростехнадзора требует от территориальных органов отслеживать все случаи своевременного выполнения предписаний и привлекать виновных в грубых нарушениях промышленной безопасности к административной ответственности.

Важнейшей частью деятельности по повышению эффективности надзора являются проверки выполнения выданных предписаний. Процедура осуществляется как путем проверок непосредственно в поднадзорных организациях, так и по представляемой ими информации. На предприятиях, не выполняющих предписания, проводятся дополнительные обследования и принимаются меры по запрещению отдельных видов работ, изготовления оборудования, а также по привлечению к административной ответственности юридических и должностных лиц.

Марий Эл: безопасность производства, жизнь и здоровье людей зависят от взаимодействия всех ветвей надзора

Заместитель руководителя Приволжского управления Ростехнадзора по Марий Эл Нурсает Салихович Галиев:

– Повышение эффективности в надзорной деятельности мы видим в тесном взаимодействии органов Ростехнадзора с предприятиями, эксплуатирующими опасные объекты, и органами исполнительной власти. Так, минувшим летом, в пожароопасный период был издан приказ Приволжского управления Ростехнадзора «О неотложных мерах по усилению противопожарной безопасности и профилактике возгораний на подконтрольных объектах». Государственные инспектора принимали участие в проверках состояния противопожарной безопасности и противопожарной защищенности наиболее опасных в пожарном отношении поднадзорных объектов и состояние защитных зон вокруг объектов.

Также, в целях выполнения решений Ростехнадзора, принятых для реализации основных задач, заключены соглашения о взаимодействии с Главным управлением Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Республике Марий Эл. Марийский отдел Ростехнадзора находится в тесном взаимодействии с Министерствами строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Марий Эл, с Департаментом экологической безопасности, природопользования и защиты населения Республики Марий Эл. Основная цель – оперативный обмен информацией для ведения мониторинга, прогнозирования и своевременного выявления природных и техногенных явлений, способных повлечь за собой возникновение чрезвычайных ситуаций, а также проведение совместных мероприятий в рамках обозначенных полномочий.

Организовано сотрудничество с Прокуратурой Республики Марий Эл в целях обеспечения соблюдения юридическими и должностными лицами законодательства РФ в области окружающей среды и технической безопасности. Вопросы бесхозяйных ГТС на территории Марий Эл решаются совместно с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти (ГУ МЧС, отдел водных ресурсов Федерального агентства водных ресурсов). Активное взаимодействие осуществляется с Управлением федеральной службы судебных приставов по вопросам принудительного исполнения исполнительных документов о взыскании административных штрафов.

Чувашия: многие факторы риска в области безопасности связаны с «человеческим фактором»

Заместитель руководителя Приволжского управления Ростехнадзора по Чувашии Андрей Семенович Данилов:

– Неблагополучно обстоят дела с подготовкой рабочих для обслуживания опасных производственных объектов. Существовавшая ранее система профессиональной подготовки кадров практически развалилась в постсоветский период. Заниматься подготовкой рабочих кадров стали учебные подразделения самих предприятий. В настоящее время около 60% рабочих получают специальность в организациях, куда они устраиваются работать.

Перенос центра тяжести обучения рабочих с профессиональных учебных организаций на предприятия отрицательно сказался на уровне их профессиональной подготовки. Тем более что на производства приходит современная сложная техника, требующая знаний и необходимой культуры обслуживания.

Анализ аварийности и травматизма на производствах показывает, что более 70% всех нарушений, повлекших за собой аварии и несчастные случаи, связаны с тем, что работники либо не знают требований безопасности, либо умышленно их нарушают, не представляя возможных последствий. В качестве примера приведу случай в электроэнергетике в филиале ОАО «Теплогенерирующая компания № 5» Чебоксарская ТЭЦ-1». При проведении работы по чистке сборных шин ГРУ-6 кВ при приближении к отходящей шине дежурный электромонтер попал под напряжение и был смертельно поражен электрическим током. Причина несчастного случая: приближение на недопустимое расстояние к частям электрооборудования, находящегося под напряжением, невыполнение условий безопасного производства работ. Один НС с тяжелым исходом произошел при допуске машиниста к обслуживанию башенного крана без прохождения медицинского освидетельствования с целью определения соответствия его физического состояния требованиям, предъявляемым профессии машиниста башенного крана.

Если специалисту предстоит работать на опасных производственных объектах, он

должен пройти предаттестационную подготовку и аттестацию в области промышленной безопасности. Предаттестационная подготовка проводится в учебных организациях с целью дополнить базовые знания специалистов, полученные в вузах, знаниями требований нормативных документов, действующих в области промышленной безопасности. Приволжское управление Ростехнадзора проводит целенаправленную работу по контролю за качеством предаттестационной подготовки и соблюдению необходимого уровня требовательности при проведении аттестации руководителей и специалистов ОПО.

Кроме этого, подготовка и аттестация руководителей, специалистов и рабочих, занятых на опасных производственных объектах, включается в отчеты о результатах производственного контроля. Инспекторский состав Ростехнадзора, согласно должностному регламенту, дает оценку эффективности функционирования производственного контроля и информирует о результатах и выводах руководителей подконтрольных организаций. В случае необходимости сотрудники Ростехнадзора дают консультации и рекомендации. Анализ итоговой информации позволяет руководителю объективно увидеть состояние дел в области промышленной безопасности и принять соответствующие меры, а инспекторскому составу – оценить степень риска аварий на предприятиях и при необходимости скорректировать план работы, оптимизировать комплекс мероприятий по обеспечению ПБ.

К сожалению, деятельность производственного контроля на многих предприятиях недостаточно эффективна, а чаще всего – формальна. Результатом формализма становится низкий уровень безопасности производственного процесса и, соответственно, рентабельность производства из-за убытков, связанных с ущербом от аварий и компенсационными выплатами по несчастным случаям. Нашей приоритетной задачей является анализ и оценка подготовки специалистов и деятельности производственного контроля на предприятиях и принятие мер для его результативной и эффективной работы.

Общими проблемами и факторами риска в области промышленной безопасности в Марий Эл и Чувашии являются:

• высокая степень износа основных производственных фондов;

• низкий уровень производственной и технологической дисциплины;

• нехватка квалифицированных специалистов;

• низкий уровень подготовки специалистов и персонала;

• недостаточный уровень знаний требований безопасности.